



Стандарт
«Применение мер
дисциплинарного
воздействия в отношении
членов СРО»

Нормативная база применения МДВ (что дорабатывается СТО)

2

Коллизии в законодательстве

1. «Рекомендация об исключении» формально не МДВ, а решение Дисциплинарного органа;
2. Отсутствует порядок уведомления заявителя жалобы и членов СРО при отказе от применения МДВ (во внутренние документы);
3. Отсутствует прямое указание на порядок применения МДВ в виде исключения из членов СРО (орган и случаи).
4. Последовательность применения МДВ (позиция РТН о последовательности)
5. Отсутствие процессуального порядка применения МДВ

Предложения по применению

- ▶ Перечень обязательных для применения норм проекта стандарта
- ▶ Перечень требований к наличию норм во внутренних документах и рекомендованное содержание
- ▶ Рекомендательные нормы (необязательное наличие во внутренних документах)

Применение мер
дисциплинарного
воздействия в
отношении
членов СРО

ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ
НОРМЫ

Дисциплинарный орган (ч.1,3 ст.10 315-ФЗ)

Дисциплинарный орган на заседаниях рассматривает жалобы и дела о нарушениях своих членов СРО, на которые обязан приглашать лиц, направивших такие жалобы, а также членов СРО, в отношении которых рассматриваются дела о применении МДВ.

Дисциплинарный орган (ч.5,6 ст.10 315-ФЗ)

Решения о применении МДВ принимаются **большинством голосов** и вступают в силу с момента их принятия.

Решение об исключении лица из членов СРО может быть принято не менее чем **75%** голосов.

СРО в течение **двух рабочих дней** со дня принятия МДВ направляет копию такого решения члену СРО, а также лицу, направившему жалобу, по которой принято такое решение.

Обязанность применять МДВ

- ▶ Ограничение права члена СРО выполнять работы по договорам подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров.
- ▶ Исключение из членов СРО в установленных случаях.

Приостановление права выполнять работы по контрактам

Неуплата членом СРО дополнительного взноса в КФ ОДО при превышении СоРО (ч.8 ст. 55.8 ГрК).

Член СРО, в отношении которого применена МДВ в виде приостановления права вести деятельность, имеет право продолжить работу только в соответствии с договорами подряда, заключенными до принятия решения о применении указанной МДВ.
(ч. 2 ст. 55.15 ГрК РФ)

Исключение из членов СРО

1. Субъект Российской Федерации, в котором зарегистрирован член Ассоциации, не совпадает с субъектом Российской Федерации, в котором зарегистрирована СРО.
2. Установление факта одновременного членства ЮЛ или ИП в двух СРО аналогичного вида.

Иные требования

Решение постоянно действующего коллегиального органа управления СРО об исключении лица из членов СРО может быть обжаловано лицом, исключенным из членов СРО, в суде в установленном законодательством РФ порядке (ч.8 ст.10 315-ФЗ).

Иные требования

Денежные средства, полученные СРО в результате наложения на члена СРО штрафа, подлежат зачислению в КФ СРО (ч.9 ст.10 315-ФЗ).

Требование к наличию:

- ▶ В случае, если в СРО сформирован только один компенсационный фонд обеспечения возмещения вреда, штраф зачисляется в такой компенсационный фонд СРО.
- ▶ В случае, если в СРО сформированы компенсационный фонды возмещения вреда и обеспечения договорных обязательств, штраф зачисляется в равной пропорции в такие компенсационные фонды СРО.

Применение мер
дисциплинарного
воздействия в
отношении
членов СРО

ТРЕБОВАНИЯ К
НАЛИЧИЮ

Меры дисциплинарного воздействия (ч.4 ст.10 315-ФЗ и ст.55.8 ГрК РФ)

СРО вправе установить следующие МДВ в отношении своих членов:

1. вынесение предписания, обязывающего члена СРО устранить выявленные нарушения и устанавливающего сроки устранения таких нарушений;
2. вынесение члену СРО предупреждения;
3. наложение на члена СРО штрафа;
4. приостановка права выполнять работы по контрактам, заключенным конкурентным способом (ч.8 ст. 55.8 ГрК РФ);
5. приостановка права выполнять работы по всем контрактам (ч. 2 ст. 55.15);
6. рекомендация об исключении лица из членов СРО, подлежащая рассмотрению постоянно действующим коллегиальным органом управления СРО;
7. исключение из членов СРО;
8. иные меры дисциплинарного воздействия.

Рассмотрение жалоб и форма направления решения (ч.2,4,6 ст.10 315-ФЗ)

- ▶ Процедура рассмотрения жалоб и дел и содержание указанных нарушений определяются внутренними документами СРО.
- ▶ СРО определяет форму направления решения о применении в отношении члена СРО МДВ:
 - в форме документов на бумажном носителе;
 - в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных электронной подписью.

Сроки обжалования (ч.7 ст.10 315-ФЗ)

- ▶ СРО устанавливает сроки обжалования членами в постоянно действующий коллегиальный орган управления СРО решения Дисциплинарного органа о МДВ, кроме решения об исключении из членов СРО.

Применение мер
дисциплинарного
воздействия в
отношении
членов СРО

РЕКОМЕНДАТЕ
ЛЬНЫЕ НОРМЫ

Процессуальные нормы применения МДВ

1. Независимость (самостоятельность) Дисциплинарного органа СРО при применении МДВ; (ч. 3-4 ст. 19 № 315-ФЗ).
2. Требования к участникам при рассмотрении дел. Презумпция невиновности члена СРО.
3. Порядок рассмотрения дела о нарушении (место рассмотрения дела о нарушении, информирование сторон, приглашение лиц, участвующих в деле, сроки рассмотрения дела и т.д.).

Процессуальные нормы применения МДВ

4. Отягчающие и смягчающие обстоятельства (определяются СРО).
5. Приостановление и прекращение рассмотрения дела о нарушении.
6. Обжалование принятых решений о применении МДВ.

Предписание устранить выявленные нарушения

1. Нарушение требований стандартов, квал. стандартов, условий членства и иных внутренних документов СРО.
2. Несоответствие специалистов члена требованиям:
 - О количестве специалистов члена СРО в НРС и иных специалистов (условия членства в СРО);
 - Квалификационным требованиям, установленным в СРО (образование, стаж, количество, повышение квалификации).
3. Несоблюдение законодательства о градостроительной деятельности, о техническом регулировании, СТО НОСТРОЙ, если такое несоблюдение требований не повлекло или не повлечет выплат из КФ.

Предписание устранить выявленные нарушения

4. Неисполнение членами СРО обязательств по Контрактам, если такое несоблюдение требований не повлекло или не повлечет выплат из КФ.
5. Неуплата членского взноса или его части.
6. Непредставление уведомления о СРО.
7. невыполнение требований о страховании.
8. Не представление в СРО отчета члена СРО о своей деятельности.

Предупреждение о недопустимости совершения нарушений

1. **Устранение** на момент применения данной МДВ нарушений, по которым вынесено предписание об устранении выявленных нарушений при первичности такого нарушения и/или которое не принесло и не может принести причинение вреда (ущерба).
2. Неисполнение на момент принятия решения о применении меры дисциплинарного воздействия или несвоевременное исполнение предписания ГАСН, в случае если такие действия не принесли и не могут принести причинение вреда (ущерба).
3. Первичное выявление превышение СРО.

Штраф

Штраф, размер которого устанавливается во внутренних документах СРО, применяется в следующих случаях:

1. Повторное несоблюдение требований законодательства, стандартов НОСТРОЙ при отсутствии вреда (ущерба) или возможности их наступления.
2. Повторное нарушение требований стандартов, квалификационных стандартов и внутренних документов СРО.
3. Выявление превышения **СоРО** по контрактам.

Штраф

4. Невыполнение требований о страховании.
5. Несоблюдение требований законодательства и стандартов НОСТРОЙ, когда создается угроза причинения вреда или причинило вред.
6. Повторная неуплата членского взноса или его части.
7. Неисполнение предписания органов ГАСН в случае если такое неисполнение повлекло или может повлечь причинение вреда (ущерба).

Приостановление права осуществлять строительство

1. Неисполнение предписания об обязательном устранении членом СРО выявленных нарушений в установленные сроки.
2. Грубое или повторное неисполнение членами СРО обязательств по Контрактам, которое повлекло или может повлечь причинение ущерба.
3. Несоответствие заявленному уровню ответственности члена СРО по исполнению им обязательств по Контрактам.
4. невыполнение требований о страховании гражданской ответственности.
5. Несоблюдение требований законодательства и стандартов НОСТРОЙ когда продолжение деятельности члена создает угрозу причинения вреда или причинило вред.

Приостановление права осуществлять строительство

6. Систематическая (два и более раз) неуплата членского взноса или его части.
7. Неуплата членом СРО дополнительного взноса в КФ ВВ.
8. Повторное (два и более раз) в течение одного года или грубого нарушений членом СРО Устава СРО, требований техрегламентов, внутренних документов СРО.
9. Отсутствие лицензии для выполнения работ на объектах атомной энергии.
10. Неисполнение предписания органов ГАСН если такое неисполнение повлекло или может повлечь причинение вреда (ущерба).

Рекомендация об исключении лица из членов СРО

- ▶ применяется Дисциплинарным органом в случае окончания срока для применения МДВ в виде приостановления права выполнения работ и не устранение членом СРО допущенных нарушений.

Исключение из членов СРО

1. Не устранение членом СРО нарушений, повлекших применение МДВ «приостановление права», в том числе по Контрактам.
2. Неисполнение (два и более раз) в течение одного года предписаний органов ГАСН.
3. Нарушение обязательных требований, повлекших выплаты из КФ.
4. Несоблюдение регионального принципа.

(209 СРО - 89,7% включили во внутренние документы)

Исключение из членов СРО

5. Неоднократное (три и более раза) в течение одного года или грубое нарушение членом СРО Устава СРО, технических регламентов и внутренних документов СРО.
6. Член СРО находится в стадии ликвидации (без применения других мер дисциплинарного воздействия).
7. Невнесение в установленный срок дополнительного взноса в компенсационный фонд (компенсационные фонды) СРО в целях его (их) восполнения.
8. Установление факта одновременного членства юридического лица или индивидуального предпринимателя в двух СРО аналогичного вида.

Принципы применения МДВ

- ▶ Последовательность применения МДВ;
- ▶ Вариативность МДВ, применяемых за нарушение, включая основные и дополнительные (штраф и предписание);
- ▶ Право применения МДВ в большинстве случаев;
- ▶ Обязательные МДВ (исключение при смене адреса или двойном членстве в СРО);

Примеры оснований для МДВ по итогам мониторинга

- ▶ за нарушение миграционного законодательства;
- ▶ за 3 и более судебных дел (в т.ч. по Контрактам);
- ▶ создание препятствий для осуществления проверки;
- ▶ при предоставлении в СРО недостоверных или заведомо ложных сведений;
- ▶ неоднократное привлечение к административной ответственности.

Последствия не урегулирования КОЛЛИЗИЙ В ДОКУМЕНТАХ

1. Нарушение и предписание об устранении выявленных нарушений.
2. Ничтожность (оспоримость) принятых решений о применении МДВ.
3. Взыскание причиненного вреда (ущерба) членам СРО решением о применении МДВ.
4. Невозможность применить МДВ
5. Репутационные издержки.

Примеры МДВ по итогам мониторинга

- ▶ Приостановление членства в СРО – приостановление всех прав и обязанностей члена СРО? (что дальше, как возобновить?).
- ▶ Прекращение права выполнения работ по Контрактам – без установления механизма повторного получения права + коллизия со ст. 55.8.
- ▶ Прекращение права принимать участие в заключении договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров (не предусмотрено законом).

Выявленные проблемы

1. Отсутствие закрепления МДВ в виде исключения из членов СРО (около 10% СРО);
2. Отсутствие МДВ в виде приостановки права заключать госконтракты (есть только у 7 СРО);
3. Произвольные применение МДВ (разные МДВ за одно и тоже нарушение) и размеры начисляемых штрафов;
4. Отсутствие возможности не применять МДВ (продление сроков рассмотрения дела).

Примеры МДВ по итогам мониторинга

- ▶ Вывод: большинством (почти $\frac{3}{4}$) СРО во внутренних документах не установлены четкие основания для применения меры дисциплинарной ответственности в виде приостановления права выполнять работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту.
- ▶ Во внутренних документах ряда СРО выявлены противоречия в части указанных оснований для применения мер дисциплинарной ответственности, подлежащие устранению.