



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

МИНИСТР

*Садовая-Самотечная ул., д. 10/23,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 734-85-80, факс (495) 734-85-90*

7.08.2014 № *15759-ММ/08*

На № _____ от _____



О направлении проекта плана мероприятий

Поручение Заместителя Председателя
Правительства Российской Федерации
Д.Н. Козака от 16 января 2014 г.
№ ДК-П9-13пр (пункт 6)

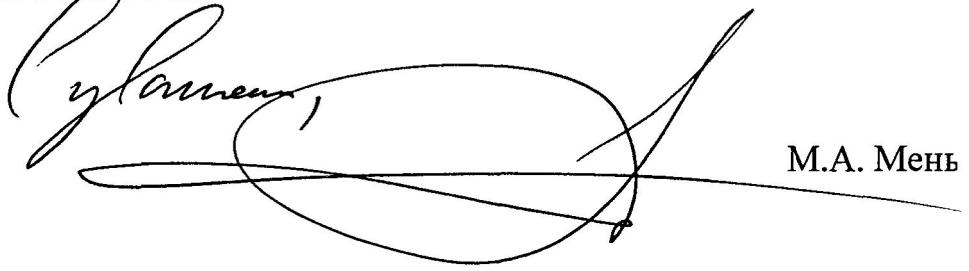
Уважаемый Дмитрий Николаевич!

Во исполнение Вашего поручения от 16 января 2014 г. № ДК-П9-13пр (пункт 6) Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с Минэкономразвития России, Минфином России, Минпромторгом России, МЧС России, ФАС России, Ростехнадзором, Роспотребнадзором, Росстандартом, Национальным объединением изыскателей, Национальным объединением проектировщиков, Национальным объединением строителей, ФАУ «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве», ФАУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» и АНО «Агентство стратегических инициатив» подготовлен проект плана мероприятий по совершенствованию технического регулирования, ценообразования, сметного нормирования и саморегулирования в строительной сфере, а также по развитию контрактной системы (в части размещения государственных заказов на проектирование и строительство объектов капитального строительства) (далее – проект плана мероприятий).

Проект плана мероприятий неоднократно обсуждался на рабочих совещаниях в Минстрое России.

В случае Вашего поручения, проект плана мероприятий будет утвержден приказом Министра России.

Приложение на 14 л. в 1 экз.



М.А. Менъ

УТВЕРЖДЕН

Приказом Министерства строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
от _____ № ____

Ведомственный план мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование технического регулирования, ценообразования, сметного нормирования и саморегулирования в строительной сфере, а также по развитию контрактной системы (в части размещения государственных заказов на проектирование и строительство объектов капитального строительства)»

Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнители)	Срок	Ожидаемый результат
I. Техническое регулирование				
1. Утверждение актуализированного перечня национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»	распоряжение Правительства Российской Федерации	Минстрой России Минпромторг России Росстандарт МЧС России Минтранс России Ростехнадзор	сентябрь 2014 г. – внесение в Правительство Российской Федерации	Актуализированный перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

2. Обеспечение межотраслевой координации при выпуске нормативно-технических документов:

Исключение существующих коллизий между нормативно-техническими документами в строительной сфере

наделение Минстроя России полномочиями по утверждению сводов правил и национальных стандартов в области строительства, а также координации разработки межгосударственных стандартов в области строительства и внесения их на утверждение

федеральный закон

Минстрой России
Минэкономразвития России
МЧС России
Роспотребнадзор
Ростехнадзор

апрель 2015 г. – внесение в Правительство Российской Федерации проектов федеральных законов

июнь 2015 г. – внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов

август 2015 г. – октябрь 2015 г. – сопровождение рассмотрения проектов федеральных законов Федеральным Собранием Российской Федерации до их одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

постановление Правительства Российской Федерации

Минстрой России

июнь 2015 г. – внесение в Правительство Российской Федерации

установление порядка разработки и утверждения нормативных технических документов в сфере строительства с целью обеспечения межведомственной координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере

постановление Правительства Российской Федерации

Минстрой России

февраль 2015 г.

технического регулирования

установление обязательного согласования с Минстроем России планов разработки национальных стандартов на строительную продукцию и строительные материалы, структуры и состава технических комитетов в области строительства

ведомственный акт

Росстандарт
Минстрой России

декабрь 2014 г.

3. Оптимизация структуры и практики работы технических комитетов в сфере строительства:

установление порядка проведения экспертизы сводов правил смежными техническими комитетами в области строительства

ведомственный акт

Росстандарт
Минстрой России

декабрь 2014 г.

создание технических комитетов по проведению экспертизы межгосударственных сводов правил

акт
Правительства
Российской
Федерации

Росстандарт
Минстрой России

декабрь 2014 г. – внесение в Правительство Российской Федерации

4. Установление порядка подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве, определение порядка выполнения работ по технической оценке пригодности и подтверждению пригодности для применения в строительстве новой продукции, требования к которой не регламентированы действующим законодательством

постановление
Правительства
Российской
Федерации

Минстрой России
Роспотребнадзор
Минэкономразвития
России

февраль 2015 г. – внесение в Правительство Российской Федерации

ведомственный акт

Минстрой России

март 2015 г.

Оптимизация работы технических комитетов Росстандарта и обеспечение прозрачности процедуры проведения экспертизы проектов сводов правил и национальных стандартов.

Сокращение сроков процедуры подтверждения пригодности новых изделий, конструкций, технологий для применения в строительстве.

<p>5. Установление порядка предъявления строительных, противопожарных, санитарно-эпидемиологических требований и требований в области промышленной безопасности к объектам капитального строительства, введенным в эксплуатацию (строящимся, запроектированным) до издания этих требований</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>Минстрой России Минэкономразвития России МЧС России Ростехнадзор Роспотребнадзор</p>	<p>апрель 2015 г. – внесение в Правительство Российской Федерации проектов федеральных законов</p> <p>июнь 2015 г. – внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов</p>	<p>Формирование унифицированного подхода к вопросу распространения вновь вводимых требований к существующим (строящимся, запроектированным) объектам капитального строительства</p>
<p>6. Утверждение плана мероприятий по обеспечению возможности использования европейских стандартов в области строительства (Еврокодов) в качестве альтернативных российским сводам правил, нормативным техническим документам в строительстве в целях применения передовых инновационных технологий и материалов, в том числе обеспечивающих ресурсосбережение и повышение энергоэффективности зданий и сооружений</p>	<p>план мероприятий</p>	<p>Минстрой России, Минпромторг России, Росстандарт</p>	<p>декабрь 2014 г. – представление в Правительство Российской Федерации</p>	<p>Установление сроков перехода использования и применения европейских стандартов в области строительства (Еврокодов) иностранными проектировщиками</p>

7. Актуализация положений, определяющих продолжительность инженерных изысканий, проектирования и строительства зданий и сооружений с учетом применения современных технологий и материалов	ведомственный акт (свод правил)	Минстрой России	декабрь 2015 г.	Определение продолжительности строительства зданий и сооружений
8. Подготовка проекта поправок к проекту федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации»	проект поправок к федеральному закону	Минстрой России Росстандарт Ростехнадзор	<p>октябрь 2014 г. – внесение в Правительство Российской Федерации проекта поправок к проекту федерального закона</p> <p>октябрь 2014 г. – внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта поправок к проекту федерального закона</p> <p>октябрь 2014 г. – март 2015 г. – сопровождение рассмотрения проекта поправок к проекту федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до их одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p>	Устранение правовой неопределенности связи с отсутствием межотраслевой координации при выпуске нормативно-технических документов
9. Совершенствование технического регулирования в жилищно-коммунальной сфере и стимулирования энергетической эффективности:				Совершенствование технического регулирования в жилищно-коммунальной сфере и стимулирования энергетической

подготовка предложений по поэтапному запрету на строительство многоквартирных домов с «вертикальной» разводкой внутридомовых систем отопления, а также переходу к использованию энергоэффективных систем горячего водоснабжения	доклад в Правительство Российской Федерации	Минстрой России Минэнерго России	ноябрь 2014 г.	эффективности
подготовка предложений о применении и введении контрактов жизненного цикла в сфере жилищного строительства и в сфере строительства и модернизации коммунальной инфраструктуры	доклад в Правительство Российской Федерации	Минстрой России Минэкономразвития России Минэнерго России	декабрь 2014 г.	
подготовка предложений по установлению фиксированной квоты предоставления из федерального бюджета региональным бюджетам в рамках государственной программы «Энергоэффективность и развитие ТЭК» субсидий на софинансирование инвестиционных проектов по строительству ВИЭ в жилищно-коммунальном хозяйстве	доклад в Правительство Российской Федерации	Минэнерго России Минстрой России Минэкономразвития России Минфин России	ноябрь 2014 г.	
разработка технического регламента о безопасной эксплуатации тепловых сетей	ведомственный акт	Ростехнадзор Минэнерго России Минстрой России Минпромторг России	март 2015 г.	
разработка технического регламента, регулирующего вопросы безопасной эксплуатации теплопотребляющих установок	ведомственный акт	Ростехнадзор Минэнерго России Минстрой России Минпромторг России	июль 2015 г.	

анализ существующих в сфере водоснабжения и водоотведения требований к качеству и безопасности услуг в сфере водоснабжения и водоотведения, выполняемых на добровольной основе, и подготовка предложений по приданию им обязательного статуса

доклад в
Правительство
Российской
Федерации

Минстрой России
Роспотребнадзор
Аналитический центр
при Правительстве
Российской
Федерации

июнь 2015 г.

II. Совершенствование ценообразования и сметного нормирования в строительной отрасли

10. Уточнение порядка проведения проверки достоверности определения сметой стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, в части проектных работ, инженерных изысканий и технического перевооружения объектов капитального строительства

постановление
Правительства
Российской
Федерации

Минстрой России
Минэкономразвития
России
Минфин России

апрель 2015 г. – внесение в
Правительство Российской
Федерации

Установление порядка проведения проверки достоверности определения сметой стоимости объектов капитального строительства в отношении проектных работ, результатов инженерных изысканий и технического перевооружения объектов капитального строительства
Сокращение стоимости строительства, ограничение возможностей для применения неэффективных конструктивных решений

11. Разработка и утверждение нормативов цены конструктивных решений

ведомственный
акт

Минстрой России

июль 2015 г

12. Разработка методики определения индексов изменения стоимости строительно-монтажных работ	ведомственный акт	Минстрой России	апрель 2015 г.	Разработка и введение индексов изменения стоимости строительно-монтажных работ
13. Организация ведения государственного статистического наблюдения за стоимостью строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования	ведомственный акт	Росстат Минстрой России Минэкономразвития России	декабрь 2014 г.	Повышение достоверности данных о стоимости основных ценообразующих строительных ресурсов
14. Разработка и утверждение методики формирования сметного раздела инженерных изысканий и проектной документации	ведомственный акт	Минстрой России	февраль 2015 г.	Повышение достоверности определения сметной стоимости строительства на стадии проектирования
15. Разработка и утверждение нормативов цены на ремонт и реконструкцию зданий и сооружений	ведомственный акт	Минстрой России	декабрь 2015 г.	Установление нормативов цены на ремонт и реконструкцию зданий и сооружений
16. Разработка и утверждение Методических рекомендаций по проведению мониторинга и определения стоимости строительных ресурсов	ведомственный акт	Минстрой России	июнь 2015 г.	Установление единого методологического подхода к порядку формирования сметной стоимости материально-технических ресурсов
17. Разработка и утверждение укрупненных нормативов цены инженерных изысканий,	ведомственный акт	Минстрой России	март 2015 г.	Сокращение стоимости строительства на стадии планирования

проектирования строительства для отдельных видов объектов капитального строительства

инвестиций

18. Переход к определению сметной стоимости строительства объектов капитального строительства с использованием нормативов цены конструктивных решений

доклад в
Правительство
Российской
Федерации

Минстрой России

январь 2017 г.

Формирование сметной стоимости строительства объектов капитального строительства с использованием нормативов цены конструктивных решений

III. Совершенствование правового регулирования деятельности саморегулируемых организаций

19. Усиление контроля за деятельностью саморегулируемых организаций и их членов, а также национальных объединений в сфере строительства и повышение их ответственности за качество строительных работ (закрепления возможности исключения недобросовестных СРО из реестра и последствий такого исключения, установления ответственности СРО за выдачу свидетельств о допуске лицам не соответствующим требованиям, возложение на национальные объединения обязанности ведения реестра членов СРО и выданных свидетельств о допуске, усиления ответственности за ведение работ без допуска, а также в случае приостановления действия допуска, расширение полномочий СРО по

федеральный
закон

Минстрой России,
Минэкономразвития
России,
ФАС России
Ростехнадзор

апрель 2015 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона

июнь 2015 г. – внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона

август 2015 г. – февраль 2016 г. – сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Повышение качества выполнения строительных работ, снижение случаев причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических лиц или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации вследствие

контролю за деятельностью членов в части соблюдения сроков выполнения работ по государственным (муниципальным) контрактам, возможности применения мер дисциплинарного воздействия за нарушение сроков исполнения таких контрактов)

недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства

20. Закрепление за Минстроем России полномочий по проведению проверок и установления порядка проведения проверок в отношении национальных объединений строительной отрасли

постановление
Правительства
Российской
Федерации

Минстрой России

октябрь 2014 г. – внесение в Правительство Российской Федерации

Определение порядка проведения проверок в отношении национальных объединений строительной отрасли

21. Разработка механизмов, направленных на обеспечение сохранности компенсационных фондов саморегулируемых организаций, в том числе в случае отзыва лицензии и (или) банкротства кредитной организации, в которой размещены соответствующие средства, и предусматривающих возможность размещение средств компенсационных фондов в форме облигаций государственных компаний

федеральный
закон

Минстрой России
Минэкономразвития
России
Минфин России
ФАС России
Банк России
Ростехнадзор

июнь 2015 г. – внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона

август 2015 г. – внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона

октябрь 2015 г. – апрель 2016 г. – сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Уменьшение количества случаев потери средств компенсационных фондов в результате обстоятельств, не зависящих от результатов деятельности саморегулируемых организаций

22. Урегулирование вопросов перехода прав и обязанностей к правопреемнику в случае реорганизации саморегулируемой организации	федеральный закон	Минстрой России, Минэкономразвития России, ФАС России Ростехнадзор	июнь 2015 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона август 2015 г. – внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона октябрь 2015 г. – апрель 2016 г. – сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Устранение пробелов действующего законодательства, снижение финансовой нагрузки на строительные организации
---	-------------------	--	---	---

IV. Развитие контрактной системы в строительной отрасли

23. Разработка и утверждение особенностей осуществления закупок инженерных изысканий, проектирования и строительства объектов капитального строительства, в том числе, установить обязательность указывания при размещении заказа на инженерные изыскания, проектирование предельной стоимости проектируемого объекта и порядок определения предельной стоимости проектируемого объекта.	федеральный закон	Минстрой России, Минэкономразвития России ФАС России Минфин России	июнь 2015 г. – внесение в Правительство Российской Федерации проектов федеральных законов август 2015 г. – внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона октябрь – декабрь 2015 г. – сопровождение рассмотрения проекта федерального закона	Установление особенностей размещения государственных заказов на инженерные изыскания, проектирование и строительство объектов капитального строительства
--	-------------------	--	--	--

Федеральным Собранием
Российской Федерации до его
одобрения Советом Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

<p>24. Внесение изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части минимизации затрат на повторное использование типовой проектной документации, разработанной за счет или с привлечением средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>Министром России Минэкономразвития России ФАС России Минфин России</p>	<p>ноябрь 2014 г. – внесение в Правительство Российской Федерации проектов федеральных законов</p> <p>декабрь 2014 г. – внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона</p> <p>январь 2015 г. – апрель 2015 г. – сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p>	<p>Минимизация затрат федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на повторное использование типовой проектной документации, разработанной за счет или с привлечением средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации</p>
<p>25. Разработка механизмов, препятствующих увеличению цены государственного (муниципального) контракта на выполнение проектных, изыскательских и (или) строительно-монтажных работ в ходе его исполнения, а также устанавливающие запрет выплаты в полном объеме контрактной стоимости проектирования и (или) строительства объекта до ввода</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>Министром России Минэкономразвития России ФАС России</p>	<p>ноябрь 2014 г. – внесение в Правительство Российской Федерации проектов федеральных законов</p> <p>январь 2015 г. – внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона</p>	<p>Недопущение увеличения цены государственного (муниципального) контракта в процессе его исполнения.</p>

указанного объекта в эксплуатацию

март 2015 г. – сентябрь 2015 г.
– сопровождение рассмотрения
проекта федерального закона
Федеральным Собранием
Российской Федерации до его
одобрения Советом Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

26. Разработка и утверждение методики оформления смет государственных контрактов для расчетов за выполненные работы по государственным (муниципальным) контрактам в твердых договорных ценах	ведомственный акт	Минстрой России	март 2015 г.	Сокращение оснований для конфликтов участников инвестиционного процесса на стадии реализации государственных контрактов
27. Разработка и утверждение порядка определения начальной максимальной цены контракта в сфере инженерных изысканий, проектирования и строительства	постановление Правительства Российской Федерации	Минстрой России Минэкономразвития России ФАС России Минфин России	апрель 2015 г. внесение в Правительство Российской Федерации	Сокращение стартовых цен аукционов государственных контрактов
28. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1089 «Об условиях проведения процедуры конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений	доклад в Правительство Российской Федерации	Минстрой России Минэкономразвития России ФАС России	декабрь 2014 г.	Совершенствование подзаконных актов в сфере государственных закупок.

<p>участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1087 «Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла», распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.10.2013 № 2019-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)»</p>	<p>постановление Правительства Российской Федерации</p>	<p>Минстрой России Минэкономразвития России ФАС России</p>	<p>март 2015 г. внесение в Правительство Российской Федерации</p>	
<p>29. Разработка и утверждение типовых контрактов и типовых условий контрактов выполнения работ, оказания услуг в рамках Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2014 г. №606</p>	<p>ведомственный акт</p>	<p>Минстрой России, Минэкономразвития России, Минфин России</p>	<p>июль 2015 г.</p>	<p>Обеспечение соблюдения действующего законодательства в сфере закупок</p>