

Основные направления совершенствования системы саморегулирования

РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 30.12.2015 №2776-Р

Основная долгосрочная модель

- основной долгосрочной целевой моделью должен стать переход от административного назначения публичных профессиональных регуляторов путем введения требований об обязательном членстве в саморегулируемых организациях на основании закона к общественному (публичному) признанию саморегулируемых организаций с добровольным членством в качестве органов, способных осуществлять отдельные публично значимые функции при определенных сложившихся условиях (стр.17, посл. абзац)

Красным фоном выделены положения, требующие уточнения формулировок.

Зеленым цветом выделены пути реализации предложений.

Жирным шрифтом – выделены поддерживаемые нововведения

Об участии в национальных объединениях

- участие саморегулируемых организаций в национальных объединениях саморегулируемых организаций является добровольным вне зависимости от того, является ли в соответствии с федеральным законом членство в саморегулируемой организации обязательным или добровольным (стр.27, абзац 8)

Ответственность членов СРО

принцип эффективной коллективной ответственности членов саморегулируемой организации предполагает обеспечение обращения взысканий на средства компенсационного фонда по обязательствам члена саморегулируемой организации, включая расширение перечня оснований для обращения, установление солидарной ответственности члена саморегулируемой организации и саморегулируемой организации, оценку органами саморегулируемой организации риска деятельности своих членов (стр.19, посл. абзац)

Единство отрасли

- принцип единства отрасли подразумевает установление четких критериев для определения видов деятельности, устанавливающих принадлежность субъекта предпринимательской деятельности или профессионала к саморегулируемой организации и невозможность объединения их в одной саморегулируемой организации (стр.20, абзац 1)

Принцип ответственности членов СРО

- принцип ответственности субъектов саморегулирования за нарушение законодательства Российской Федерации о саморегулируемых организациях означает оптимизацию системы государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций, национальных объединений саморегулируемых организаций, совершенствование нормативно-правового регулирования вопросов административной ответственности за нарушение обязательных требований (стр.20, абзац 2)

Информационная открытость

- принцип информационной открытости, прозрачности (публичности) деятельности саморегулируемых организаций и национальных объединений саморегулируемых организаций предполагает открытость информации о деятельности саморегулируемых организаций и их членов, национальных объединений саморегулируемых организаций, включая размещение документов органов управления саморегулируемых организаций и национальных объединений саморегулируемых организаций в открытом доступе, публичность процедур и заседаний органов управления саморегулируемых организаций и национальных объединений саморегулируемых организаций, размещение видеозаписи проведения таких заседаний в открытом доступе (стр.20, абзац 3)

Делегирование полномочий

- принцип делегирования полномочий и отраслевого совместного регулирования предполагает стратегическую задачу по переходу к модели управления отраслями экономики, где созданы эффективно функционирующие структуры саморегулирования, с привлечением к принятию решений национальных объединений и иных форм представительства сообщества саморегулируемых организаций (стр.20, посл. абзац)

В рамках его реализации целесообразно передать национальным объединениям в строительстве полномочий по утверждению перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (аналог 624 приказа Минрегиона России)

О регулировании продукции

- нецелесообразность внедрения саморегулирования для видов деятельности, связанных с производством продукции, к которой в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании установлены обязательные требования (стр.24, абзац 2)

О дублировании регулирования

- принцип недопустимости введения тождественных форм регулирования в отношении одних и тех же объектов по одному предмету, включая введение саморегулирования при условии сохранения форм государственного регулирования деятельности субъектов профессиональной и предпринимательской деятельности (лицензирования, аттестации, аккредитации, включения в реестры и т.п) (стр.24, абзац 4)

Трехуровневая модель

**- закрепление трехуровневой модели саморегулирования:
субъект профессиональной деятельности- СРО – национальное
объединение (стр.21, абзацы 1-6)**

Статус национальных объединений

- установить, что национальное объединение саморегулируемых организаций – это предоставляемый государством статус (стр.27, абзац 3)

Средства компфонда

- запрет на смешивание средств компенсационного фонда с иными средствами, принадлежащими саморегулируемой организации (стр.35, абзац 2)
- специальные требования к организациям, в которых могут размещаться средства компенсационных фондов (стр.35, абзац 2)
- **основным механизмом должно являться размещение средств компенсационного фонда с привлечением управляющей компании и специализированного депозитария (стр.35, абзац 4)**

О национальных объединениях

- установление правовых основ создания и деятельности национальных объединений саморегулируемых организаций, расширение их полномочий (стр.26-29)
- для национальных объединений саморегулируемых организаций следует установить запрет на ведение предпринимательской деятельности в сфере деятельности саморегулируемых организаций и их членов (стр.29, абзац 5)
- **предусмотреть механизм представления национальными объединениями заключений по вопросам, входящим в их компетенцию, в рамках установленных процедур проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Российской Федерации, проектов поправок к проектам федеральных законов, а также общественного обсуждения подготовленных федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов Российской Федерации (стр.31, абзац 2)**

стандартизация

- повышение эффективности стандартизации (стр.31, абзацы 3-6) в основном через институт саморегулирования

Представляется целесообразным реализовать путем включения института саморегулирования (трехуровневая модель) в систему технического регулирования, с передачей прав утверждать документы, являющиеся доказательной базой технических регламентов (системы технического регулирования)

Страхование рисков

- предусмотреть страхование ряда рисков, в том числе финансового риска компенсационной выплаты из средств компенсационного фонда, финансового риска выплаты членом саморегулируемой организации в пользу саморегулируемой организации в случае осуществления саморегулируемой организацией компенсационной выплаты из средств компенсационного фонда и предъявления регрессного требования к ее члену, вследствие недостатков товаров (работ, услуг) которого был причинен вред, риска наступления гражданской ответственности члена саморегулируемой организации в случае причинения такого вреда, страхование членами саморегулируемой организации иных связанных с осуществлением предпринимательской или профессиональной деятельности рисков (стр.34, абзац 2)

Дублирование госконтроля

- закрепить в законодательстве Российской Федерации о саморегулируемых организациях принцип исключения дублирования функций государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, с одной стороны, и контроля, осуществляемого саморегулируемыми организациями в отношении своих членов, с другой стороны. (стр.39. абзац 1)

О соглашениях с госорганами

- на законодательном уровне наделить уполномоченные органы государственной власти правом заключать соглашения с саморегулируемыми организациями о признании результатов деятельности саморегулируемых организаций. Предметом таких соглашений является оценка исполнения функций, выполняемых саморегулируемыми организациями (в том числе функции по осуществлению контроля за членами саморегулируемой организации), и возможность приостановления уполномоченным органом государственной власти исполнения аналогичной функции с одновременным признанием соответствующей компетенции саморегулируемой организации (стр.39, абзац 3)

СРО как органы контроля

- использование саморегулируемых организаций в отдельных отраслях и видах деятельности в качестве органов контроля, аккредитованных в национальной системе аккредитации в соответствии с международными стандартами органов инспекции (стр.40, абзац 1)

(негосударственная экспертиза, строительные лаборатории, метрология, и пр.)

Первый этап (2016 год).

Основная цель - на законодательном уровне обеспечить принятие общегосударственной модели и осуществление эффективного контроля, в том числе:

установление общих принципов саморегулирования (внесение изменений в Федеральный закон "О саморегулируемых организациях");

приведение в соответствие отраслевого законодательства Российской Федерации, **установление особенностей регулирования деятельности саморегулируемых организаций в отдельных отраслях;**

установление на законодательном уровне оснований и порядка передачи государственных функций саморегулируемым организациям с добровольным членством в целях создания стимулов для развития добровольного саморегулирования.

Второй этап (2017 - 2018 годы).

Основная цель - обеспечение эффективного функционирования трехуровневой модели, развитие добровольного саморегулирования, в том числе:

разработка необходимых подзаконных актов и методических документов, обеспечивающих передачу государственных функций саморегулируемым организациям с добровольным членством;

мероприятия, направленные на информирование заинтересованных лиц о преимуществах саморегулирования в целях дальнейшего стимулирования добровольного саморегулирования.

Третий этап (2019 - 2020 годы).

Основная цель - сближение моделей обязательного и добровольного саморегулирования и делегирование полномочий саморегулируемым организациям с добровольным членством, в том числе проведение в рамках установленных процедур оценки эффективности деятельности отдельных саморегулируемых организаций за выбранный временной период в целях принятия решений о передаче государственных функций.

ВЫВОД

В целях формирования единого подхода к реализации положений Концепции представляется целесообразным исполнению пунктов Концепции представить в виде Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию механизмов саморегулирования в возможно короткие сроки.