

**Стенограмма доклада
Президента Ассоциации «Национальное объединение строителей»
А.Ю. Молчанова на XIII Всероссийском съезде саморегулируемых
организаций в сфере строительства**

Уважаемые делегаты тринадцатого Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, уважаемый Михаил Александрович!

В соответствии с Уставом НОСТРОЙ Президент ежегодно представляет на Съезд отчет о деятельности Ассоциации, в том числе об исполнении сметы расходов. Сегодня на Ваше утверждение предлагается отчет о деятельности Ассоциации, бухгалтерская отчетность и аудиторское заключение, а также заключение Ревизионной комиссии за 2016 год. Также нам надо сегодня утвердить смету на 2017 год.

Показатели деятельности в 2016 – 2017 годах

Одним из интегральных показателей деятельности Национального объединения строителей является качество мониторинга за СРО. Этот мониторинг должен проводиться непрерывно. Вот его результаты за 2016 год:

- в 2016 году в адрес 28 СРО направлены уведомления о выявленных нарушениях с предложением об их устранении в установленный срок. Копии таких уведомлений были направлены в Ростехнадзор. Всего детальному анализу подверглись 115 СРО. Это организации, по которым поступали жалобы от строителей, от других СРО, а также были выявлены отклонения при обработке передаваемых файлов реестра членов;

- в 2016 году Советом Ассоциации утверждены 8 заключений о возможности исключения сведений о СРО из государственного реестра. Еще по двум СРО заключения были утверждены в первом квартале 2017 года. В результате из государственного реестра Ростехнадзором в 2016 году исключены сведения в отношении 4 СРО. Еще одна СРО была исключена в 2017 году.

Перед НОСТРОЙ не стоит цель по исключению как можно большего количества СРО. Есть цель очистить саморегулирование от тех пороков, которые мы приобрели за 7 лет.

Две новые СРО были включены в государственный реестр: одна в 2016 году – из Ульяновска; вторая совсем недавно – из Бурятии. В этих субъектах ранее не было региональных саморегулируемых организаций.

Один из главных акцентов мониторинга сделан на раскрытии информации о СРО. На сайте НОСТРОЙ еженедельно обновляются сведения по каждой СРО о размере компенсационных фондов, размещенных на банковских счетах. Мы отслеживаем перемещения СРО по стране, следим за теми СРО, которые в массовом порядке принимают или исключают своих членов, публикуем сведения о тех СРО, на которые мы получили наибольшее количество жалоб от строителей.

Хотя переходный период еще не завершился, можно сделать вывод, что новые правила, которые установлены 372-м Федеральным законом, **сделали саморегулирование не таким привлекательным бизнесом для недобросовестных СРО.** У нас есть сведения, в том числе основанные на данных объективного мониторинга, что СРО, которые имели явно выраженную «коммерческую» составляющую, постепенно сворачивают свою деятельность. Например, прием в члены по 30 таким СРО в первом квартале 2017 года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года снизился более чем на 50%. Таким образом, можно констатировать, что недобросовестные саморегулируемые организации теряют интерес к саморегулированию как к виду бизнеса, основанному на обмане строительных компаний.

С другой стороны, многие саморегулируемые организации, которые имели некоторые нарушения, ведут активную работу по их устранению и улучшают свои показатели, в том числе по внесению компенсационных фондов на специальные счета.

На конец ноября 2016 года 211 СРО разместили на специальных счетах чуть более 37 млрд рублей компенсационных фондов. На конец марта текущего года, спустя 4 месяца, уже 246 СРО разместили на специальных счетах более 47 млрд рублей. Сегодня, чтобы получить статус оператора Национального реестра специалистов, в полном объеме взносы своих членов на специальных счетах разместили 120 СРО, тогда как месяц назад, до принятия решения о критериях, это сделали лишь 110 саморегулируемых организаций.

Как видно, объем денежных средств, размещенных на специальных счетах, за четыре месяца увеличился на одну треть – на 10 млрд рублей. Это важный результат нашей с вами совместной работы.

Вместе с тем, суммарный размер компенсационных фондов, по данным с официальных сайтов 267 СРО в области строительства, составляет почти 100 млрд. рублей. Отсутствует половина всех средств. Мы знаем, что большая часть этих денег безвозвратно потеряна на счетах банков, чьи лицензии

отозваны. Однако все еще есть такие СРО, которые имеют доступные средства, но не перечислили их на специальные счета. Эта сумма, по нашим оценкам, сегодня может составлять от 10 до 15 млрд рублей.

Мы должны продолжать работу по выведению этих средств из серой зоны.

За второе полугодие 2016 года, с момента принятия 372-го Федерального закона, в адрес Ассоциации поступило более 1400 обращений с жалобами от строительных компаний на действия/бездействия СРО. В первом квартале 2017 года мы получили еще 1560 жалоб. Это огромное количество.

128 судебных дел инициировано строителями по таким жалобам. Ассоциация принимает в них участие в качестве третьего лица.

Кроме того, работниками правового департамента Ассоциации осуществляется судебная защита интересов строительных организаций по спорам, связанным с истребованиями компенсационных фондов у 8 СРО, исключенных из государственного реестра.

Чем быстрее мы очистимся, тем лучше будет для тех, кто останется.

Отчетность за 2016 год, смета на 2017 год и заключение Ревизионной комиссии

Говоря о финансовых результатах работы, стоит отметить, что мы смогли сэкономить значительный объем средств и провести серьезную ревизию тех договоров и обязательств, которые нам достались в 2016 году.

На начало 2016 года переходящие обязательства составляли 147 млн рублей, в то время как на счетах НОСТРОЙ было лишь 39 млн рублей. К началу 2017 года сумму обязательств по заключенным, но неоплаченным договорам удалось снизить практически в половину – до 77 млн рублей. При этом остаток денежных средств на счетах Ассоциации на 1 января 2017 года составил 216 млн рублей.

Это стало возможным в результате работы по повышению доходов и снижению затрат. Так, анализ данных Единого реестра позволил выявить членов, за которых некоторые СРО не проводили уплату отчислений в НОСТРОЙ. После перерасчета и начисления сумма дополнительных поступлений по этой статье составила более 37 млн рублей за 2016 год. Еще 6,3 млн рублей мы получили от погашения задолженности, возникшей в прошлые периоды. Также от размещения свободных средств на депозитах мы заработали в прошедшем году 11,5 млн рублей.

Это при том, что количество членов СРО – основных плательщиков членских взносов – неуклонно снижается. Так, на начало 2016 года в едином реестре членов НОСТРОЙ значилось более 124 тысяч организаций, тогда как на конец первого квартала 2017 года эта цифра сократилась до 119 тысяч членов. Это следствие проводимой реформы. Мы прогнозируем, что в 2017 году тенденция по снижению численного состава СРО сохранится. В результате, прогноз объемов поступлений членских взносов в смету 2017 года заложен с учетом 10-процентного снижения. Основной объем снижения мы ожидаем в четвертом квартале. Он может достичь 30 %. Так что сэкономленные в 2016 году средства нам с вами понадобятся уже скоро.

Поступления 2017 года будут направлены на разработку унифицированных документов СРО и стандартов на процессы выполнения работ. В смете на 2017 год, которая предложена сегодня для утверждения, на эти цели запланировано 94 млн рублей. Советом НОСТРОЙ утверждена новая программа стандартизации. В 2017 году будут разработаны 10 единых стандартов – унифицированных документов деятельности СРО, планируется утвердить 10 новых квалификационных стандартов. Также будет завершена разработка 15 начатых в 2014-2015 годах стандартов на процессы выполнения работ, 10 Сводов правил и 13 ГОСТов. Кроме этого, указанные средства предусмотрены на актуализацию и разработку 60 новых стандартов на процессы, сводов правил и ГОСТов совместно с ФАУ «ФЦС» и Минстроем России.

На разработку, внедрение и сопровождение программного обеспечения Единого реестра членов СРО и Национального реестра специалистов запланировано почти 40 млн рублей. Кроме того, в смету 2017 года включены 50 млн рублей на компенсацию расходов СРО, которым присвоен статус операторов Национального реестра специалистов, по приему, проверке и отправке документов сторонних строительных компаний.

На конец 2016 года штатное расписание НОСТРОЙ включало 90 штатных единиц. На 2017 год планируется плавное увеличение штатной численности сотрудников до 101 человека в связи с расширением функционала, прежде всего по ведению Национального реестра специалистов. Однако мы рассчитали, что в пиковый период формирования НРС – летом 2017 года на временной основе может потребоваться привлечение дополнительно до 20 сотрудников. Этих людей в штат брать не планируем, так как потребность в них будет временной. Прорабатываются варианты привлечения таких специалистов по договорам гражданско-правового характера. Расходы на оплату их труда также заложены в смету 2017 года.

Значительную экономию в 2016 году НОСТРОЙ получил за счет снижения платежей по аренде офиса – это 7 млн рублей. Ставка по аренде сегодня снижена на 23 % по сравнению с мартом 2016 года. В 2017 году мы заложили увеличение этих расходов от факта 2016 года за счет расширения занимаемых площадей, в основном – на нужды Национального реестра специалистов.

На достаточно высоком уровне сохранено финансирование мероприятий НОСТРОЙ по обсуждению и разъяснению действующего законодательства, информированию строителей, повышению квалификации сотрудников СРО.

Говоря о координационной работе в федеральных округах, отмечу, что суммарные расходы на 2017 год запланированы на 20 % выше факта 2016 года. При этом изменился принцип планирования этих расходов по федеральным округам. Каждый координатор получит годовой лимит в размере 5 млн рублей. При этом распределение средств внутри этого лимита оставлено на решение окружных конференций. В смету 2017 года эти расходы включены общей статьей – 50 млн рублей. Это позволит в конце года при необходимости проводить оперативное перераспределение средств.

В смете на 2017 год нашли свое отражение приоритетные направления по взаимодействию со строительными компаниями. В частности, на развитие системы безопасности строительства и охраны труда запланировано 5 млн рублей. Мы только начинаем работать в этом направлении. Первое мероприятие запланировано буквально завтра – это третья Всероссийская неделя охраны труда, куда НОСТРОЙ приглашен Министерством труда в качестве одного из ключевых организаторов наряду с Минстроем России.

Кроме того, в смету 2017 года добавлена статья «Международное сотрудничество». Запланированы расходы в сумме 5 млн рублей на участие в проводимых за рубежом и в России международных выставках, конференциях и круглых столах в сфере строительства, организованных Евразийской Экономической Комиссией, ТПП РФ, РСПП для обмена опытом и обсуждения актуальных вопросов саморегулирования, технического регулирования и профессионального образования.

Остальные статьи спланированы в целом на уровне 2016 года.

Рекомендую делегатам 13-го Съезда утвердить смету расходов на 2017 год в прилагаемой редакции.

Аудиторское заключение по финансовой отчетности за 2016 год составлено независимой компанией из Ростова, которая была выбрана по

конкурсу. Аудит проведен в соответствии с международными стандартами аудита уже по новому законодательству, вступившему в силу с 1 января 2017 года. Основной вывод заключения следующий: «Годовая финансовая отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Ассоциации по состоянию на 31 декабря 2016 года». Предлагается сегодня утвердить бухгалтерскую (финансовую) отчетность Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2016 год.

Отдельный доклад по итогам проведенной проверки сделает председатель Ревизионной комиссии Татьяна Александровна Кузьмина.

Об изменении порядка формирования состава Совета НОСТРОЙ

В повестку дня сегодняшнего заседания Совета включен вопрос о внесении изменений в Регламент Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, касающийся квот по выдвижению кандидатов в состав Совета НОСТРОЙ. Предлагается во время ротации членов Совета в 2018 году сократить представительство в Совете от города Москвы на 3-х членов и от города Санкт-Петербурга – на 1 члена. Высвободившиеся единицы предлагается добавить к федеральным округам, которые сегодня в Совете представлены только одним членом. Это Южный, Северо-Западный, Северо-Кавказский и Дальневосточный федеральные округа.

Указанное предложение направлено на усиление влияния регионов на деятельность нашего Совета. Оно соответствует региональному принципу формирования СРО, который заложен в логику проводимой реформы саморегулирования. Это предложение поддержано региональными конференциями, включая Москву и Санкт-Петербург.

В протокольную часть решения по этому вопросу включены особенности порядка обновления Совета в 2018 году в связи с предложенными изменениями в Регламент Съезда.

Предлагается их утвердить.

Участие в других юридических лицах

Несколько слов хочу сказать по вопросу участия НОСТРОЙ в создании других юридических лиц.

К нам поступило предложение стать соучредителем Автономной некоммерческой организации «Национальный институт мониторинга и развития конкурентоспособности в строительной отрасли». Решение об участии в этой организации уже приняли НОЗА и НАМИКС. Нам предложено

стать равноправным соучредителем. Указанная организация будет заниматься разработкой и формированием единой системы рейтингов в строительстве.

Уважаемые делегаты, считаю, что контроль за деятельностью этой АНО, который мы получим как соучредители, – это важный инструмент улучшения предпринимательского климата и повышения прозрачности в строительной отрасли, в том числе в саморегулировании.

Участие в создании этой организации не потребует финансовых вложений со стороны НОСТРОЙ. Проект Устава разослан делегатам. Предлагается принять решение об участии Ассоциации в создании этой некоммерческой организации.

Кодекс чести руководителя СРО

Дальневосточная конференция в конце 2016 года вышла с предложением об изменении Кодекса чести руководителя СРО (автор предложения – член ревизионной комиссии Анатолий Александрович Серов). В этот документ предлагается включить такой инструмент воздействия на недобросовестные саморегулируемые организации, как лишение права руководителя СРО, которому вынесено порицание, выдвигаться кандидатом в Совет и Ревизионную комиссию НОСТРОЙ в течение одного года, а также представлять свою СРО на заседаниях окружной конференции. Напомню, что порицание может выносить Комитет по регламенту и саморегулированию НОСТРОЙ. Указанное предложение было одобрено на шести региональных конференциях и на заседании Комитета по регламенту. Таким образом, это предложение сформулировано сообществом и в целом вами поддержано. Оно направлено на повышение ответственности руководителей СРО, что очень актуально в переходный период реформы.

Предлагаю перейти к рассмотрению вопросов по повестке дня.