

Комитет по страхованию, охране труда и финансовым инструментам
строительного рынка Ассоциации «Национальное объединение строителей»



Страхование ответственности за нарушение условий договоров строительного подряда (госконтрактов)

Конкурентные процедуры для заключения членами СРО договоров строительного подряда, ответственность за неисполнение которых несут СРО

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд»

- конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс)
- аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион)
- запрос котировок
- запрос предложений

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

- Конкурс
- Аукцион
- Иные процедуры (например, запрос котировок, запрос предложений)

Иные нормативные правовые акты

- Предварительный отбор, электронные аукционы – Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (капремонт МКД)

Ответственность СРО по случаям неисполнения членом СРО договора строительного подряда, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

ГрК РФ, ч. 3 ст. 55.1
В целях деятельности СРО –
прямое указание на
договоры, заключенные
в соответствии с
законодательством РФ
о закупках отдельными
видами юридических лиц
(в редакции 372-ФЗ)

223-ФЗ, ч. 3 ст. 3
Во внутренних документах
юридического лица должен
быть предусмотрен способ
закупки. Заключение договора
после проведения закупки
по указанному способу –
обязательно.

Стандарт осуществления
закупочной деятельности
отдельными видами
юридических лиц (утв. ФАС):
конкурс и аукцион указаны
как основные способы
конкурентных закупок.

223-ФЗ
Закон устанавливает общее
регулирование
(цели, принципы и т.д.).
Проведение конкурентных
процедур регулируется более
подробно внутренними
документами юридических лиц.



223 - ФЗ



Объемы ответственности участников рынка закупок в рамках госзаказа в сфере строительства

исходя из статистики за 2014-2016 гг. в денежном эквиваленте

Динамика закупок	2014 Объем в руб./ кол-во закупок в тыс.	2015 Объем в руб./ кол-во закупок в тыс.	2016 Объем в руб./ кол-во закупок в тыс.
< 3 млн руб.	135 млрд / 198	109 млрд / 163	101 млрд / 134
3-10 млн руб.	104 млрд / 19	90 млрд / 16	86 млрд / 11
10-60 млн руб.	267 млрд / 11	225 млрд / 9	210 млрд / 5
60-500 млн руб.	584 млрд / 3,6	527 млрд / 3	514 млрд / 1,4
500 млн – 1 млрд руб.	178 млрд / 0,3	228 млрд / 0,3	160 млрд / 0,1
> 1 млрд руб.	762 млрд / 0,2	831 млрд / 0,1	829 / 0,1
ИТОГО	2,03 трлн / 232	2,01 трлн / 192	1,9 трлн / 151

Источник: сайт Минэкономразвития России

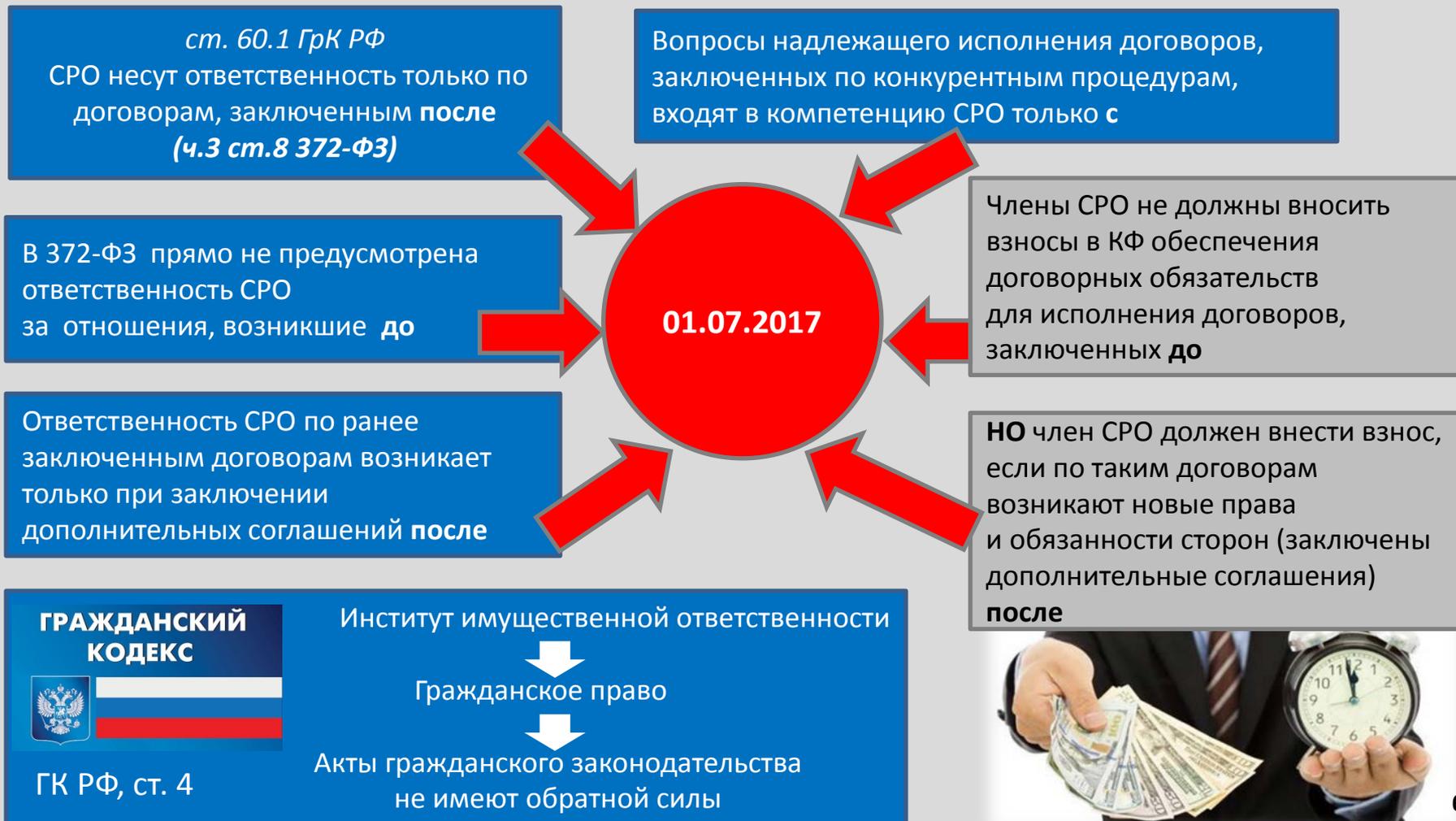


**СРО и НОСТРОЙ включены в систему ответственности
за неисполнение госконтрактов.**

Динамика закупок в рамках 223-ФЗ (раздел: сооружения и строительные работы)

Параметры закупок	2014 Объем в руб./ кол-во закупок в тыс.	2015 Объем в руб./ кол-во закупок в тыс.	2016 Объем в руб./ кол-во закупок в тыс.
< 3 млн руб.	83 млрд / 93	86 млрд / 98	95 млрд / 108
3-10 млн руб.	134 млрд / 25	135 млрд / 24	149 млрд / 27
10-60 млн руб.	349 млрд / 14	367 млрд / 15	439 млрд / 18
60-500 млн руб.	707 млрд / 4,6	799 млрд / 5	960 млрд / 6
500 млн – 1 млрд руб.	307 млрд / 0,4	313 млрд / 0,4	380 млрд / 0,5
> 1 млрд руб.	4,2 трлн / 0,4	2,5 трлн / 0,5	1,7 трлн / 0,4
ИТОГО	5,8 трлн / 137,4	4,2 трлн / 143	3,7 трлн / 160

Момент возникновения у СРО обязанности возместить вред в случае нарушения условий госконтракта



Способы обеспечения исполнения договора строительного подряда, заключенного по конкурентной процедуре



Анализ судебной практики по делам о нарушении условий договора строительного подряда за 2016 год

Суть спора	Санкт-Петербург 	Москва 	Краснодарский край 
Возврат аванса	7 дел, средняя сумма – 426 308 789,23 руб.	11 дел, средняя сумма – 223 693 231,33 руб.	
Неустойки проценты штрафы	456 дел, средняя сумма – 115 368,39 руб.	689 дел, средняя сумма – 56 458,59 руб.	17 дел, средняя сумма – 259 397,32 руб.

Анализ судебной практики по делам о нарушении условий договора строительного подряда за 2016 год

Истец: Министерство обороны РФ

Ответчик: ФГУП

«Спецстройинжиниринг
при Спецстрое России»

**Взыскание % за неисполнение
госконтракта в срок:**

360 705 262,50 руб. неустойка



Истец: ГБУЗ Ленинградской области
«Гатчинская Клиническая Межрайонная
Больница»

Ответчик: ООО «СПА»

**Устранение недостатков выполненных
работ:**

2 628 161 руб.

Истец: Комитет по строительству
Санкт-Петербурга

Ответчик: ФГУП «Модуль-ПКБ»

**Взыскание % за неисполнение
госконтракта в срок:**

29 715 166,18 руб. неустойка

Истец: Комитет по строительству
транспортной инфраструктуры Санкт-
Петербурга

Ответчик: ОАО «Метрострой»

**Расторжение договора, возврат
аванса. Дело слушается, не окончено.**

2 628 161 руб.

Истец: ГКУ «Управление строительства
Ленинградской области»;

Ответчик: ООО «ГК ЗИОСАБ-ДЕДАЛ»

**Работы по устранению аварийного
состояния наружных тепловых сетей:**

7 906 087 руб.

Истец: СПбГБУ «Дирекция
по управлению объектами государственного
жилищного фонда Санкт-Петербурга»;

Ответчик: ООО «ПТК КОНСТАНТА спорт»

Работы по капитальному ремонту здания:

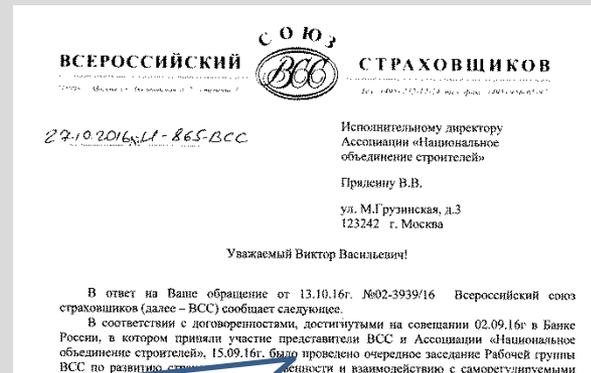
3 806 414 руб. убытков

Прогнозируемый минимальный консолидированный размер компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств. Механизм расчета



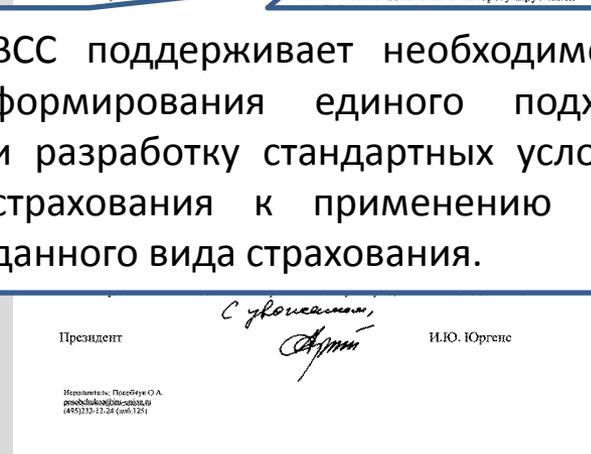
Взаимодействие НОСТРОЙ с ВСС и ЦБ РФ: согласование положений к требованиям по страхованию ответственности по договорам строительного подряда

Сентябрь, октябрь и ноябрь 2016 г. – ряд рабочих совещаний в целях выработки согласованной позиции по страхованию риска ответственности за нарушение членами СРО условий договора подряда.



По мнению Департамента страхового рынка Банка России, согласно ч.2 ст.55.5 ГК РФ в редакции 372-ФЗ, СРО могут быть разработаны и утверждены внутренние документы, в том числе о страховании риска ответственности за нарушение членами СРО условий договора подряда, а также условий такого страхования.

ВСС поддерживает необходимость формирования единого подхода и разработку стандартных условий страхования к применению СРО данного вида страхования.



Типовые требования к страхованию обязательств по договорам строительного подряда

Типовой договор страхования ДО

Срок действия:
срок действия договора
строительного подряда + 2 года



Комбинированный договор:

- страхование договорных обязательств; - страхование финансовых рисков

**ЗАЩИТА ЧЛЕНА СРО напрямую по
договорным обязательствам**

Включается во все варианты
комбинированного договора
страхования

**Выгодоприобретатель
– Заказчик**

Страхуется часть обязательств
по договору. Сохраняется право
требования к СРО.

**ЗАЩИТА ЧЛЕНА СРО опосредованно через
защиту КФ от последствий,
предусмотренных ст. 60.1 ГрК РФ**

Варианты договоров страхования ДО, разработанных с
участием НОСТРОЙ и ВСС

**1. Выгодоприобретатели
– все члены СРО**

После пополнения
ими КФ ОДО

**2. Выгодоприобретатель
– Страхователь**

**2.1. СРО наделена
правом получить
выплату**

**2.2. Выплата
Страхователю для
пополнения КФ**

Порядок страховой выплаты по страхованию финансовых рисков членов СРО

Страховой случай – выплата и возникновение обязанности члена СРО внести дополнительный взнос в КФ ОДО.



Возмещение, которое получает Заказчик по страхованию риска ответственности строительной организации за нарушение условий договора строительного подряда

Риски по договорным обязательствам – это УБЫТКИ (расходы), которые строительная организация может понести перед Заказчиком.

Связаны с неисполнением обязательств по договору строительного подряда, заключенному с использованием конкурентных способов заключения договоров, которые не покрываются страховым обеспечением по страхованию договорных обязательств.

1. Аванс (часть аванса), полученный строительной организацией по договору строительного подряда.

Условия:

- документацией о проведении конкурентной процедуры и/или договором строительного подряда было предусмотрено наличие независимой (банковской) гарантии;
- банковская гарантия отсутствовала на момент неисполнения или ненадлежащего исполнения договора строительного подряда;
- банковская гарантия отсутствовала, когда по решению суда, вступившего в законную силу, договор был расторгнут.



2. Затраты на проведение новой конкурентной процедуры

(конкурса, аукциона, тендера, иного мероприятия в рамках использования конкурентного способа заключения договоров) для заключения нового договора строительного подряда взамен неисполненного.

Незастрахованные риски строительной организации, связанные с неисполнением обязательств по договорам строительного подряда



Прямые

1. Суммы, выплачиваемые гаранту, выполнившему обязательства по гарантии перед заказчиком;
2. Неустойки (штрафы);
3. Суммы убытков, превышающие страховую сумму.



Косвенные

1. Упущенная выгода заказчика (неполученные доходы);
2. Ущерб деловой репутации;
3. Убытки Заказчика по другому договору, исполнение которого связано с договором строительного подряда.

Возмещение по страхованию финансовых рисков строительной организации

Финансовые риски – это УБЫТКИ (расходы), которые строительная организация может понести перед СРО в связи с необходимостью вносить дополнительные взносы в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (КФ ОДО). Связаны опосредованно (через выплату из КФ ОДО) с неисполнением обязательств по договору строительного подряда, заключенному с использованием конкурентных способов заключения договоров, которые не покрываются страховым обеспечением по страхованию финансовых рисков.



Убытки в виде дополнительного взноса в КФ ОДО вследствие выплаты из него возмещения реального ущерба, а также неустойки (штрафа) Заказчику.

Размер страховой суммы на практике будет ограничен $\frac{1}{4}$ частью минимального размера КФ ОДО на момент заключения договора страхования.

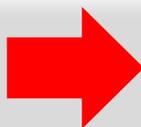


Анализ и систематизация незастрахованных рисков по страхованию финансовых рисков строительной организации



Расходы на восполнение
КФ ОДО

- в части, превышающей страховую сумму по страхованию финансовых рисков;
- в части, не покрытой страхованием финансовых рисков.



1. Возмещение реального ущерба, выявленного в гарантийные сроки (устанавливаются договором строительного подряда) за пределами срока действия договора страхования: недостатки качества работ;
2. Возмещение реального ущерба, выявленного в течение срока службы результата работ (устанавливаются договором строительного подряда, если не установлены – 10 лет со дня производства работ) за пределами срока действия договора страхования: невозможность использовать по назначению;
3. Выплата превышает страховую сумму по страхованию финансовых рисков.

Показатели строительной организации, влияющие на степень риска наступления ответственности за нарушение условий договора строительного подряда

1. Отрицательная информация об организации в правоохранительных органах, судах РФ, кредитных организациях.
2. Регистрация по адресу массовой регистрации других юридических лиц.
3. Убытки, возникшие по основному виду деятельности организации.
4. Значительное количество неисполненных долговых обязательств.
5. Отсутствие опыта исполнения аналогичных договоров строительного подряда.
6. Отсутствие опыта выполнения аналогичных видов работ.
7. Отсутствие необходимого оснащения, материальных и трудовых ресурсов.
8. Неисполненные финансовые обязательства перед ФНС и органами соцзащиты.
9. Снижение начальной цены контракта > 25%.
10. Расхождения в предоставленной отчетности со сведениями ФНС.
11. Существование организации менее 12 месяцев.



Взаимодействие с СРО по организации мониторинга исполнения госконтрактов



Оптимизация мониторинга исполнения госконтрактов

СРО обязаны контролировать исполнение договоров строительного подряда, заключенных с использованием конкурентных способов. (Ст. 55.13 Грк РФ).



1. Автоматическая выгрузка всей имеющейся информации об участии в конкурентных процедурах и исполнении договоров: информация о контракте, о платежах и объекте закупки, документы.
2. Члены СРО смогут самостоятельно формировать свой массив данных о проделанной ими работе.
3. СРО должна иметь возможность автоматизировать обработку информации, поступающей от членов.

ИНФОРМАЦИЯ О КОНТРАКТЕ № 3615503117916000001

Размещено 16.01.2017 14:29 (MSK (UTC+3) Москва, стандартное время)
По местному времени заказчика

ИНФОРМАЦИЯ О КОНТРАКТЕ	ИНФОРМАЦИЯ О ПЛАТЕЖАХ И ОБЪЕКТЕ ЗАКУПКИ	ДОКУМЕНТЫ	ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ
ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ			
Реестровый номер контракта	3615503117916000001		
Статус контракта	Исполнение		
Номер извещения об осуществлении закупки	10828002261500001		
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)		

Оптимизация мониторинга исполнения госконтрактов





Благодарю за внимание!