

О работе, проводимой НОСТРОЙ по профилактике нарушений в деятельности строительных СРО

Статистика:

По результатам проведенного Ассоциацией «Национальное объединение строителей» в 2018 году анализа деятельности саморегулируемых организаций:

- в адрес **26** саморегулируемых организаций направлено **35** обязательных к исполнению уведомлений (в том числе повторных) о выявленных нарушениях с предложением об их устранении в установленный срок. При этом на основании указанных уведомлений в отношении **25** саморегулируемых организаций Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Ростехнадзор) инициировано проведение внеплановых проверок.

- в адрес **7** саморегулируемых организаций направлены обязательные к исполнению запросы.

- в адрес **29** саморегулируемых организаций по результатам проведенного мониторинга информации, размещенной на официальных сайтах, направлены акты мониторинга с предложением о приведении информации, размещаемой саморегулируемыми организациями о своей деятельности и деятельности своих членов на официальных сайтах, в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации.

В 2018 году подготовлены и утверждены Советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» **11** заключений о возможности исключения сведений о саморегулируемых организациях из государственного реестра саморегулируемых организаций, из которых:

- **4** заключения утверждены на основании **обращений Ростехнадзора;**

- **7** заключений утверждены в связи с неустранением саморегулируемыми организациями нарушений, указанных в уведомлениях.

На основании данных заключений решениями Ростехнадзора сведения о **10** саморегулируемых организациях исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций.

На время действия обеспечительных мер, наложенных судом, сведения об **одной** саморегулируемой организации восстановлены в государственном реестре на основании приказа Ростехнадзора от 20.08.2018 № СП-92.

Типовые нарушения:

Анализ выявленных нарушений показывает следующие типовые проблемы:

А) Нарушения требований законодательства в части формирования и размещения средств компенсационных фондов СРО, например:

1. Нарушение СРО требований законодательства при формировании компенсационных фондов, включая:

1.1. Удаление из реестра членов СРО информации о лицах, являвшихся членами данной некоммерческой организации на момент приобретения ею статуса СРО или в ходе регионализации (и, соответственно, удаление информации о внесенных такими лицами взносах в компенсационный фонд СРО);

1.2. Ошибки при распределении между компенсационным фондом возмещения вреда и компенсационным фондом обеспечения договорных обязательств средств компенсационного фонда, при их формировании, включая ситуации, когда часть средств у СРО остаются не распределенными в «КФ СРО»;

1.3. Предоставление саморегулируемой организацией для внесения сведений в единый реестр членов саморегулируемых организаций недостоверной информации о размерах взносов в компенсационные фонды СРО, внесенных членами данной СРО.

2. Неразмещение, либо размещение не в полном объеме саморегулируемыми организациями средств компенсационных фондов на специальных банковских счетах.

Б) Несоблюдение СРО требований внутренних документов, утвержденных в соответствии со статьей 55⁵ ГрК, например:

- Директор СРО в качестве индивидуального предпринимателя осуществляет деятельность в области строительства, чем нарушает требования Положения о единоличном исполнительном органе СРО;
- Постоянно действующий коллегиальный орган управления СРО сформирован без независимых членов, чем нарушены требования внутренних документов СРО;
- Решения о выборе кредитных организаций для размещения средств компенсационных фондов приняты не общим собранием членов СРО (как того требует Положение об общем собрании членов СРО), а постоянно действующим коллегиальным органом управления СРО;
- Утверждение внутренних документов СРО неуполномоченными органами управления.

В) Несоответствие внутренних документов СРО требованиям законодательства:

1. Установление сроков вступления в силу внутренних документов СРО, не соответствующих требованиям ГрК, например:

- указание на вступление в силу обязательных документов СРО, указанных в части 1 статьи 55⁵ ГрК, не с момента внесения сведений о них в государственный реестр СРО, а по истечении 10 дней со дня утверждения данных документов уполномоченными органами СРО.

2. Несоответствие документов между собой, например:

- установление в Положении о мерах дисциплинарного воздействия штрафа в качестве одной из мер дисциплинарного воздействия при одновременном отсутствии в Положении о КФ ВВ/ОДО норм о формировании соответствующего фонда за счет штрафов, налагаемых на членов СРО.

3. Противоречие внутренних документов СРО положениям Устава СРО, например:

- вопросы, отнесенные Уставом СРО к компетенции постоянно действующего коллегиального органа управления, Положением о единоличном исполнительном органе отнесены к компетенции директора СРО.

4. Установление во внутренних документах СРО избыточных требований к своим членам, например:

- установление в Положении о членстве в СРО избыточного требования о предоставлении членами СРО копий *удостоверений об аттестации* специалистов, выданных Ростехнадзором, в то время как пунктом 24 Положения об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Ростехнадзору (утв. приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 N 37), предусмотрено, что результаты проверки знаний специалистов оформляются *протоколами аттестационной комиссии* (требование о выдаче удостоверений было исключено в 2013 году);

- установление СРО требования о *наличии у страховой организации*, с которой член СРО планирует заключить договор страхования, действующей *лицензии на осуществление страховой деятельности*, выданной Федеральной службой страхового надзора Российской Федерации, в то время как данный государственный орган упразднен в 2011 году, а выданные им бланки лицензий на осуществление страхования подлежат замене.

5. Противоречие внутренних документов требованиям законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях, например:

- В Положении о постоянно действующем коллегиальном органе управления СРО **не указано**, что данный орган формируется с учетом *независимых членов*, доля которых в соответствии со статьей 17 Федерального закона № 315-ФЗ должна составлять не менее 1/3 членов постоянно действующего коллегиального органа управления.

- Внутренними документами СРО не предусмотрен порядок ведения и хранения дел членов СРО.

6. Несоблюдение при разработке внутренних документов СРО требований подзаконных нормативных правовых актов, принятых во исполнение Федерального закона № 372-ФЗ, например:

- В Положении о КФ ВВ не учитываются требования Правил размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда СРО, утвержденные Постановлением Правительства № 469;
- В Положении об анализе деятельности членов СРО не учитываются требования Порядка, утвержденного приказом Минстроя России от 10.04.2018 № 700/пр, об уведомлении членом СРО о фактическом совокупном размере обязательств по договорам строительного подряда, заключенным таким членом в течение отчетного года с использованием конкурентных способов заключения договоров;
- В Положении о контроле СРО не учитываются требования Методики, утвержденной приказом Минстроя России от 10.04.2017 № 699/пр., используемой саморегулируемыми организациями, применяющими риск-ориентированный подход при организации контроля.

Смещение акцентов на контроль наличия у членов СРО специалистов, сведения о которых включены в НРС:

Следует отметить, что с учетом расширения функционала саморегулируемых организаций и увеличения требований к членам СРО наряду возрастает актуальность проводимого СРО контроля обеспеченности своих членов специалистами, сведения о которых включены в НРС.

К сожалению, действующее законодательство не предусматривает необходимость размещения в реестрах СРО и в Едином реестре членов информации об обеспеченности каждого члена СРО необходимым количеством таких специалистов. Вместе с тем, такой контроль СРО должны проводить как по действующими членами, так и по вновь принимаемым строительным организациям.

Сведения, представляемые координаторам НОСТРОЙ, а также данные, получаемые из открытых источников, показывают, что не все СРО одинаково интенсивно ведут такие проверки. Есть сведения о СРО, которые представляют отсрочки для вновь принимаемых членов в представлении сведений о специалистах, включенных в НРС. Не все СРО активно побуждают действующих членов выполнить требования этой части градостроительного законодательства (которое стало обязательным с 01.07.2017).

В третьем квартале 2018 года в отношении 6 саморегулируемых организаций, менее **55%** членов которых имеют в своем штате специалистов НРС, были направлены запросы о предоставлении информации и документов, подтверждающих соблюдение требований законодательства. В настоящий момент ведется анализ представленных ответов СРО для последующей подготовки уведомлений при наличии соответствующих оснований.

Итоги этого мониторинга будут использованы для разработки программных средств анализа обеспеченности специалистами, выявления дублирования специалистов, а также для подготовки

предложений по усовершенствованию законодательного регулирования такого контроля как на уровне СРО, так и на уровне национальных объединений.

Особое внимание хочется обратить на то, что наличие таких специалистов активно проверяется соответствующими службами в ходе государственного строительного надзора, а также при проверках нарушения налогового законодательства.

«Младо-СРО»

Во исполнение решения Совета Ассоциации «Национальное объединение строителей» от 08.02.2018, протокол № 117, Ассоциацией «Национальное объединение строителей» проводится постоянный анализ деятельности СРО, получивших статус в 2017-2018 гг., на предмет соблюдения ими требований законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулировании.

Так, по результатам мониторинга информации, размещенной на официальных сайтах СРО, в отношении **19 СРО** были направлены акты мониторинга информационной открытости с предложением о приведении размещаемой ими информации в соответствие с требованиями законодательства. **11 СРО из 19 СРО** устранили нарушения в полном объеме, **8 СРО** устранили нарушения частично.

Анализ информации, представленной указанными СРО в адрес НОСТРОЙ для внесения сведений в единый реестр членов СРО, показал, что:

- **8** саморегулируемых организаций имеют в своем составе членов, являющихся действующими членами других саморегулируемых организаций (имеют двойное членство);

- **одна** саморегулируемая организация в настоящий момент объединяет в своем составе менее 100 членов, соответствующих условиям членства в данной СРО, предусмотренным внутренними документами. 59 членов этой СРО никогда не имели права осуществлять строительство и им не был присвоен уровень ответственности.

Кроме того, по информации, содержащейся в Национальном реестре специалистов, по состоянию на 01.10.2018 только у **9 СРО из 19 более 90 %** членов обеспечены специалистами, сведения о которых включены в НРС. При этом **одной** саморегулируемой организацией сведения об обеспеченности членов СРО специалистами НРС в адрес Ассоциации «Национальное объединение строителей» не представлены. Эта же СРО имеет 17 членов из 122, которые одновременно состоят в других СРО.