



Центр
подрядных
торгов
в строительстве

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ СТРОИТЕЛЬНЫХ ЗАКУПОК В 2020 ГОДУ»

*Кособокова Екатерина
Главный менеджер ПТО
ООО «Центр подрядных
торгов в строительстве»*

КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКУПОК СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ по Закону №44 – ФЗ

Изменения в определении НМЦК и способе проведения строительных закупок

- Минстрой России утвердил **порядок определения НМЦК** при осуществлении закупок работ и услуг в сфере градостроительной деятельности Приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр (вступил в силу 15 февраля 2020 года)

Теперь заказчики обязаны использовать:

- индексы фактической инфляции (индексы росстата) для пересчета сметной стоимости из уровня цен на дату утверждения проектной документации в уровень цен на дату определения НМЦК;
- индексы прогнозной инфляции (индексы дефляторры Министерства экономического развития - для пересчета сметной стоимости из уровня цен на дату определения НМЦК в уровень цен соответствующего периода реализации проекта.

Примеры расчета НМЦК при закупках подрядных работ по строительству приведены в Приложениях к Письмам Минстроя России от 16.03.2020 № 9333-ИФ/09, от 18.03.2020 № 8323-ОГ/09.

- 29 июня 2020 Постановлением №921 Работы строительные (коды ОКПД: 41.2 Здания и работы по возведению зданий, 42 Сооружения и строительные работы в области гражданского строительства, 43 Работы строительные специализированные) **исключены из аукционного перечня**, что дает право Заказчикам проводить **электронный конкурс** при закупке строительных работ (с 1 сентября 2020.г.)

КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКУПОК СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ по Закону №44 – ФЗ

Особенности нового строительного электронного конкурса по ч.68 ст.112 44 ФЗ

- проводится при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе объектов капитального строительства
- проводится только если есть ПСД (в том числе смета при кап. ремонте как достаточная часть проекта)
- первая часть заявки - исключительно «согласие»
- критерий качество не устанавливается
- подача окончательных предложений о цене контракта не осуществляется
- не позднее 1 р.д. следующего за датой окончания подачи заявок, оператор направляет заказчику первые и вторые части заявок, предложения участников о цене контракта, а также регистрационные документы
- протокол рассмотрения 1 частей не оформляется
- комиссия рассматривает и оценивает заявки в течении 5 р.д., публикует протокол рассмотрения и оценки вторых частей, затем в течении 1 р.д. публикуется протокол подведения итогов
- доп.требования к участникам согласно ПП РФ 99 не устанавливаются.

КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКУПОК СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ по Закону №44 – ФЗ

Какие критерии можно использовать в строительном конкурсе?

п./п.	Наименование критерия	Предельные величины значимости критериев оценки
	Стоимостные критерии оценки заявок:	
1.	Цена договора	минимум 60
	Нестоимостные критерии оценки заявок:	
2.	Квалификация участников закупки (исключительно ОПЫТ участника) устанавливается один или несколько показателей: а) <u>общая стоимость</u> исполненных контрактов (договоров) б) <u>общее количество</u> исполненных контрактов (договоров) в) <u>наибольшая цена одного</u> из исполненных контрактов (договоров)	максимум 40
ИТОГО		100

Указанные критерии устанавливаются (в обязательном порядке) когда предметом контракта является:

- выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта)
- проведение работ по сохранению объектов культурного наследия
- контракт жизненного цикла (если такой контракт предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства)
- контракт «под ключ» в рамках ПП РФ №563 (ч.16.1 ст.34 44 –ФЗ)
- контракт «под ключ» в рамках ч. 56 ст. 112 44 –ФЗ

КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКУПОК СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ по Закону №44 – ФЗ

Какой способ выбрать? Конкурс или аукцион?

Возможные способы закупок строительных работ (коды ОКПД: 41.2 Здания и работы по возведению зданий, 42 Сооружения и строительные работы в области гражданского строительства, 43 Работы строительные специализированные):

❖ Электронный аукцион

Преимущества: необходимость установления доп. треб. по ПП РФ №99, «открытая» подача ценовых предложений, участвовать в закупке могут только участники с опытом

Недостатки: единственный критерий цена.

❖ Электронный конкурс по новым правилам ч.68 ст.112 44 ФЗ (только закупки работ по стр-ву, реконструкции, капремонту, сносу).

Преимущества: критерий оценки не только цена, +- участвовать может компания без опыта

Недостатки: победитель может не обладать опытом, но являться победителем за счет значительного снижения цены.

❖ Электронный конкурс по старым правилам ст.54.1 44 ФЗ (закупки, не относящиеся к стр-ву, реконструкции, капремонту, сносу, но имеющие коды 41.2, 42,43, например: текущий ремонт, благоустройство, содержание дорог)

! Выбор способа закупки остается на усмотрение заказчика

КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКУПОК СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ по Закону №44 – ФЗ

Дополнительные требования к участникам закупок строительных работ

- ▶ с трёх до пяти лет расширен период, за который учитывается релевантный опыт подрядчика,
- ▶ при закупке работ по капитальному ремонту и сносу теперь устанавливаются свои доп. требования (ранее они ничем не отличались от требований, устанавливаемых при строительстве и реконструкции),
- ▶ исключена возможность подтвердить квалификацию при строительстве и реконструкции контрактами по сносу и капремонту,
- ▶ при строительстве и реконструкции повышены требования к объёму опыта, теперь минимальный опыт -30 % при закупках свыше 500 млн. (ранее был 20% - при закупках свыше 1 млрд.),
- ▶ введен дифференцированный стоимостной порог при котором к квалификации подрядчика предъявляют доп. требования:
 - 10 млн. рублей для федеральных нужд;
 - 5 млн рублей для региональных и муниципальных нужд,
- ▶ теперь при закупке работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий тоже устанавливаются доп. требования к участникам, не менее 20%.

КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКУПОК СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ по Закону №44 – ФЗ

Дополнительные требования к участникам закупок строительных работ. Спорные вопросы

▶ Достаточно ли для подтверждения опыта исполнения контракта предъявить договор субподряда?

Участник не может подтвердить соответствие доптребованиям о наличии опыта строительных работ договорами субподряда

(Письмо ФАС России от 19.06.2019 г. N ME/51304/19, Письмо Минфина от 31.10.2019 г. N 24-02-08/84217, противоположная позиция – Определение Верховного Суда от 23 июля 2019 г. N 301-ЭС19-11536).

▶ Может ли комиссия заказчика отклонить заявку, если акты выполненных работ представлены не в полном объеме?

Участник представил акты выполненных работ на сумму менее цены исполненного контракта, но более 20 % НМЦК. Отказ в допуске незаконен. *Определение Верховного Суда РФ от 04.06.2019 по делу N А66-12432/2018: Представление актов о приемке работ на меньшую сумму, нежели указано в самом контракте, не свидетельствует о том, что он не исполнен.*

Участник представил акты выполненных работ частично датированные более чем три года назад, часть актов не содержит печать, подписи.

Суды установили, что другие акты датированные не более, чем три года назад и содержащие все реквизиты покрывают необходимый объем выполненных работ в % отношении, Отказ в допуске незаконен *(постановление АС Московского округа по делу № А40-174343/19-120-1340 от 25.06.2020 г.)*

▶ Может ли комиссия заказчика отклонить заявку, если контракт представлены не в полном объеме?

- отсутствие в составе заявки на участие приложений к копии контракта (например: ТЗ, смет, ПСД и иных документов) не может являться основанием для отклонения такой заявки *(Письмо ФАС России от 22.05.2020 N ИА/43260/20; Решение ФАС России от 24.03.2020 по делу N 20/44/105/484)*

Общий подход ФАС: Недопустимо отказывать участникам в допуске к торгам по надуманным основаниям, Представленные в подтверждении опыта документы не должны оцениваться комиссией по отдельности, только в совокупности указанные в Постановлении № 99 документы могут свидетельствовать о наличии успешного опыта выполнения работ.

КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКУПОК СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ по Закону №44 – ФЗ

Снижение финансовой нагрузки на участников закупок

➤ **Размер обеспечения контракта (ОК) можно устанавливать в сниженном размере**

I) в обычных случаях:

Размер ОК - от 0,5 до 30 % НМЦК (в прошлой редакции закона – от 5 % до 30 %), есть нюансы:

- если предусмотрен аванс - ОК не менее чем в размере аванса;

- если контрактом предусмотрен аванс и такой аванс подлежит КС - ОК в размере от 0,5 до 30 % от НМЦК уменьшенной на размер аванса;

II) если все расчеты по контракту подлежат КС:

- заказчик вправе вообще не устанавливать требование ОК;

- если устанавливает, то размер ОК - до 10 % НМЦК;

III) если контракт заключается по результатам закупки среди СМП, СОНКО:

- **до 31.12.2020** заказчик вправе не устанавливать требование ОК, за исключением если есть аванс;

- если устанавливает, размер ОК как и в обычных случаях, но рассчитывается от цены заключаемого контракта (! не от НМЦК);

*Изменения вступили в силу с 01.07.2020, **но могут иметь обратную силу (по соглашению сторон контракта).***

➤ **Установление обеспечения гарантийных обязательств – право заказчика, а не обязанность**

➤ **Правительство временно в 2020 году разрешило увеличить размер авансирования по госконтрактам до 50% - ПП РФ от 30 апреля 2020 года № 630**

КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКУПОК СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ по Закону №44 – ФЗ

Изменения на этапе исполнения строительных контрактов

- **оплата работ по строительству и реконструкции должна осуществляться:**
 - согласно смете контракта (методика утв. Приказом 841/пр) (сметные нормативы и сметные цены строительных ресурсов нельзя использовать при исполнении (оплате) контрактов)
- при выполнении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц и которые определены ПП РФ от 15.05.2017 № 570, **допускается привлечение к их выполнению дочерних обществ такого подрядчика**
- **ужесточили антидемпинговые меры. Не получают аванс** участники аукционов и конкурсов, предложившие цену контракта на 25 и больше процентов ниже, чем НМЦК
- **введены новые основания для изменения существенных условий:**
 - ❖ возможно изменить не только объем, но и вид выполняемых работ. При этом цена не должна вырасти или уменьшиться более чем **на 10%**.
 - ❖ возможно **однократно** продлить срок, если сроки нарушены по вине подрядчика или по независящим от сторон обстоятельствам (потребовалось доработать проектную документацию). **Дополнительное время не должно превышать исходного срока**
 - ❖ возможно увеличить срок и цену контракта **на 30%** цену, если возникли независящие от сторон препятствия (потребовалось доработать проектную документацию), **условия:** срок исполнения не менее года, цена 100 млн руб. и выше, есть решение правительства, высшего исполнительного органа региона или местной администрации.
 - ❖ **в 2020 году** по соглашению сторон (без ограничений) допускается изменение **срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) размера аванса**, если при его исполнении в связи с распространением коронавирусной инфекции, а также в иных случаях, установленных Правительством, возникли независящие от сторон обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения (ч. 65 ст. 112 44 ФЗ)
 - ❖ пеня исчисляется не от цены всего контракта, а от цены отдельного этапа, если контрактом предусмотрена этапность (ч. 7 ст. 34 44-ФЗ)
 - ❖ неустойки (штрафы, пени) подлежат списанию в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения в 2020 году контрактов в порядке установленном ПП РФ от 26.04.2020 № 591

КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКУПОК **по Закону №44 - ФЗ**

СТРОИТЕЛЬСТВО «под ключ»

Существующая норма ч.16.1. ст.34 44 ФЗ, 563 ПП РФ от 12.05.2017г.	Новая норма чч. 55-63 ст. 112 44 ФЗ
Условия проведения	
<ul style="list-style-type: none">- заключение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций- решение о заключении контракта, принятого Правительством РФ или ГРБС/ высшим должностным лицом субъекта РФ/ главой муниципального образования	<ul style="list-style-type: none">- перечень ОКС, утв. Правительством/высшим исп. органом власти субъекта/ местной администрацией (до 1 января 2024 года)
Обоснование НМЦК	
технологический и ценовой аудит	Приказ Министра России от 30.03.2020 N 175/пр
Способ проведения	
конкурс в электронной форме или электронный аукцион	конкурс в электронной форме или электронный аукцион

КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКУПОК СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ по Закону №44 – ФЗ

Критерии укрупнения лотов на содержание и ремонт автомобильных дорог

ФАС России установила **критерии формирования лота** при проведении закупок на содержание и ремонт автомобильных дорог. Письмо №ИА/35241/20 от 24.04.2020г

1) Содержание/ремонт автомобильных дорог города:

НМЦК по одному лоту не должна превышать, рублей		Срок исполнения обязательств по контракту
для города, с численностью населения не более 1 млн. жителей	1 млрд.	не менее 6 месяцев
для города, с численностью населения более 1 млн. жителей	1,5 млрд.	

2) Содержание/ремонт дорог субъекта РФ:

НМЦК по одному лоту не должна превышать, рублей		Срок исполнения обязательств по контракту
для I-III климатической зоны	1 млрд.	не менее 6 месяцев
для IV и особой климатической зоны	1,4 млрд.	
для субъекта РФ, численность населения столицы которого более 1 млн. жителей	1,5 млрд.	
для Москвы и Санкт- Петербурга	3 млрд.	

ОПТИМИЗАЦИОННЫЙ ПАКЕТ ПОПРАВOK

Проект Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд" (подготовлен Минфином России) (не внесен в ГД ФС РФ)

- Сокращение до **3 способов** определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (конкурс, аукцион, запрос котировок);
- **Упрощение** порядка проведения закупок;
- Введение **единых требований** к составу заявок для всех способов закупок;
- **Исключение** документации о закупке;
- усиление требований к **квалификации** участников закупок – вводятся требования, допускающие к будущим закупкам только тех участников, которые ранее исполнили контракты по 44 ФЗ или 223 ФЗ в размере не менее 20 % от стоимости закупки ("универсальная стоимостная предквалификация");
- создание реестра квалифицированных подрядчиков и (или) применение рейтинга деловой репутации участников закупок;



ОПТИМИЗАЦИОННЫЙ ПАКЕТ ПОПРАВOK

- Распространение электронного документооборота с использованием ЕИС на всех этапах осуществления закупок, в том числе путем формирования акта приемки;
- Единая форма для банковской гарантии;
- **Расширение** круга участников закупки, которые вправе заключить контракт при уклонении победителя (первые три участника будут обязаны заключить контракт, сейчас - обязанность заключения контракта только участника, занявшего 1 место., второй - вправе);
- Совершенствование порядка обжалования действий субъектов контроля (Перевод обжалования в электронную форму с использованием ЕИС. Установление требования о наличии у заявителя по жалобе определенной квалификации);
- Планируется предусмотреть право гос. заказчика включать в гос. контракты премию за досрочный ввод объекта в эксплуатацию;
- В отдельных случаях у заказчика будет право заключать строительный контракт с единственным подрядчиком:
 - ❖ речь идет только о закупках для **предотвращения чрезвычайных и аварийных ситуаций для нужд субъекта РФ**
 - ❖ Ед. подрядчик **определяется решением** высшего исполнительного органа власти субъекта
 - ❖ финансирование будет **из средств резервного фонда**
 - ❖ годовой объем указанных закупок **не должен превышать 3 %** средств бюджета субъекта РФ
 - ❖ заказчику **потребуется обосновать** цену контракта в соответствии с Законом №44-ФЗ



Центр
подрядных
торгов
в строительстве

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

На позиции ваших интересов