

**Некоммерческое партнёрство
Саморегулируемая организация
Новгородское областное строительное объединение
«Стройбизнесинвест»**

173001, г. Великий Новгород, ул. Стратилатовская, 17; тел. 8 (816 2) ф. 73-76-23, 73-76-36, 73-79-04
ИНН 5321132897 КПП 532101001
ОГРН 1095300000102 ОКПО 89166992
Р/с 40703810874000000044 в Филиале ОАО Банк ВТБ в г. Великом Новгороде г. Великий Новгород
К/с 3010181060000000761 БИК 044959761

Исх. № 68 от 12.03.2013 г.

Президенту Национального
объединения строителей
Басину Е.В.

Уважаемый Ефим Владимирович!

Я с большим уважением отношусь к работе по разработке инновационных специализированных стандартов НОСТРОЙ. Мой стаж работы в строительстве 27 лет, я прошел все ступени от прораба (ПТО, 6 лет разрабатывал ППР и был технадзором в системе «Спецстроя») до руководителя строительной организации, и в течение последних 12 лет возглавлял Управление капитального строительства по Новгородской области, 10 лет участвую в составлении заключений судебной строительно-технической экспертизы.

Имея опыт разработки и формирования конкурсной документации на проектные работы и аукционной на выполнение работ, рассмотрение конфликта интересов и судов с ФАС, я на протяжении 2-х лет обращаюсь к Пугачеву С.В. с просьбой в получении официального ответа от Антимонопольной службы на вопросы, очень важные для бюджетных заказчиков.

1) Является ли нарушением положений ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» включение в аукционную документацию на размещение заказа для государственных или муниципальных нужд обязательного требования о выполнении работ в строгом соответствии со стандартами, разработанными и утвержденными конкретной саморегулируемой организацией?

2) Пунктами 3 и 4 ст. 55.5 Градостроительного кодекса РФ закреплен запрет на установление документами СРО положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Противоречит ли пунктам 3 и 4 ст.55.5

Градостроительного кодекса РФ пункт 6.3.4.5 СТОНОСТРОЙ 1.1-2010, устанавливающий одним из критериев проведения научно-технической экспертизы проекта стандарта определение возможности получения СРО и их членами преимуществ на рынке продукции и услуг в результате утверждения данного стандарта?

В связи с официальным объявлением о подписании соглашения по взаимодействию между ФАС и НОСТРОЙ 25 февраля 2013 г. надеюсь, получение ответа не будет затруднительным.

После встречи 12.02.2013 года, Л.С. Барина попросила письменно изложить свое мнение о «Проекте изменений в распоряжении № 1047-р». Предложенные изменения перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", утвержденного распоряжением Правительства РФ № 1047-р от 21.06.2010 года нецелесообразны по следующим причинам.

В соответствии со ч. 6 ст.6 Федерального закона № 384-ФЗ от 30.12.2009г. «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» национальные стандарты и своды правил, включенные в перечень, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 21 июня 2010 г. № 1047-р, подлежат ревизии и в необходимых случаях пересмотру и (или) актуализации не реже чем каждые 5 лет». Например, СНиП 12.01.2004 «Организация строительства», обязательный пункт п. 5.13.2 соответствует п. 6.12.3 актуализированной редакции СНиП 12.01.2004 (СП 48. 13330.2011).

В предложенном на рассмотрение проекте «Актуализированного перечня 1047-р» добавлены:

- ГОСТ 18105-2010 «Бетоны, правила контроля и оценки прочности»
- СП 132.13330.2011 «Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования».
- СП 70.13330.2012 (СНиП 3.03.01-87) «Несущие и ограждающие конструкции».

исключены:

- ГОСТ Р 21.1101-2009 «Основные требования к проектной и рабочей документации»
- СНиП 12.04.2002 и СНиП 12.03.2001 «Безопасность труда в строительстве»

- СНиП 12.01.2004 «Организация строительства»

Считаю, исключение вышеуказанных СНиПов и ГОСТа из перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» неоправданно и нерационально.

1. Согласно ч. 10 ст. 15 Федерального закона № 384-ФЗ от 30.12.2009 года «Технического регламента о безопасности зданий и сооружений» (далее – Технический регламент) **проектная документация** здания или сооружения должна использоваться в качестве **основного документа при принятии решений** об обеспечении безопасности здания или сооружения на всех последующих этапах жизненного цикла здания или сооружения. Однако многие проектные организации не знают положений и требований Технического регламента и не отражают их в разрабатываемой проектной документации, в том числе:

- 1) Об идентификационных признаках здания (п. 11 ст.4 Технического регламента);
- 2) О специальных технических условиях (п. 8 ст.6 Технического регламента);
- 3) Об указаниях периодичности осмотров, техническому обслуживанию здания (инструкция по эксплуатации) (п. 9 ст.15, ст. 33 Технического регламента);
- 4) Об обязательной оценке соответствия зданий и сооружений требованиям Технического регламента (п. 2 ст.39 Технического регламента);

Согласно положениям Градостроительного кодекса РФ проектная документация является основным документом:

- для оценки соответствия здания или сооружения требованиям Технического регламента и иным нормативным документам в процессе строительства,
- обеспечения качества строящегося зданий или сооружения,
- осуществления в процессе строительства строительного контроля,
- подготовке исполнительной документации после завершения строительства,
- ввода объекта в эксплуатацию/сноса,

Таким образом, проектная документация является основным документом в процессе всего жизненного цикла здания.

С моей точки зрения, необходимость исключить ГОСТ-Р 21.1101.2009 «Основные требования к проектной и рабочей документации» из перечня обязательных для применения национальных стандартов, тем самым, сделав его добровольным для применения, в настоящее время отсутствует.

В проектной документации исчезнут **обязательные** основные надписи, штампы, выстроенные годами привычные сокращения в чертежах, единый подход для внесения проектировщиками изменений в рабочую документацию, обоснованность применения типовой проектной документации, исчезнут правила заполнения спецификаций и т.д.

У строителей как комплимент существует профессиональная оценка – «умение читать проектную документацию». Перевод ГОСТ-Р 21.1101.2009 из разряда обязательных для применения национальных стандартов в разряд добровольных, как следствие, приведет к тому, что застройщики и строители получают непривычную нечитаемую макулатуру вольного содержания под названием Проектная документация.

2. Согласно п. 3 ст. 34 Технического регламента лицо, осуществляющее строительство здания или сооружения, в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности должно осуществлять **контроль** за соответствием применяемых строительных материалов и изделий, в том числе строительных материалов, производимых на территории, на которой осуществляется строительство, требованиям **проектной документации** в течение всего процесса строительства.

Понятие «строительный контроль» в строительстве в соответствии с положениями СНиП 12-01-2004 «Организация строительства» (актуализированная редакция СП 48.13330.2011) подразделяется на следующие подвиды:

- авторский надзор проектировщика;
- строительный контроль застройщика;
- строительный контроль лица, осуществляющего строительство;
- государственный надзор;
- административный контроль.

В случае исключения СНиП 12-01-2004 «Организация строительства» из разряда обязательных для применения, выше приведенная градация «контроля», утратит свою актуальность, что может привести к путанице и смешению подвидов контроля, осуществляемого в процессе строительства зданий или сооружений. Иными словами, один вид контроля будет подменяться другим, что, в свою очередь, может привести к

некорректному и некачественному выполнению возложенных на участников строительства функций.

СНиП 12-01-2004 «Организация строительства» «пошагово» определяет действия участников строительства и их базовые функции в процессе строительства. В иных нормативных документах (Градостроительный кодекс РФ ст. 53, постановление Правительства от 21 июня 2010 г. №468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства») **настолько подробное** описание функций и полномочий каждого из участников процесса строительства отсутствует.

Нельзя сделать на добровольной основе:

- составление актов освидетельствования скрытых работ, конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения;
- документальное внесение замечаний технадзора, авторского надзора и факты устранения дефектов.
- ведение авторского надзора на особо опасных объектах;
- обязанность застройщика выносить на площадку геодезическую разбивочную основу и передачу лицу, осуществляющему строительство;
- заключение договоров с аккредитованными лабораториями;
- требования безопасности труда при сносе и выставлении оцепления при сжигании, взрывах и ликвидации зданий и сооружений;
- применение неправильно складированных и хранящихся материалов и изделий;
- действия лица на скрытых работах в местах действующих подземных коммуникаций;
- ведение исполнительной документации;
- ведение журналов работ;
- процедуры оценки соответствия;
- процедуры действий участников строительства при консервации объекта;
- входной контроль рабочей документации, материалов и их документирования;

- операционного контроля и его документирования;
- документирование замечаний авторского надзора, представителей технического заказчика и строительного надзора, и результатов и сроков их исправления.

Все вышеперечисленные требования на сегодняшний день являются **обязательными** для применения, так как закреплены в СНиП 12-01-2004 «Организация строительства» (актуализированная редакция СП 48.13330.2011), который, в свою очередь, включен в перечень, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 21 июня 2010 г. № 1047-р.

Я – не оголтелый критик, но, к сожалению, на конкретные профессиональные вопросы, заданные на Окружных конференциях, круглых столах, личных встречах не могу получить официальные ответы.

На вопросы, заданные мною в ходе интернет-совещания «Актуальные вопросы разработки и применения стандартов НОСТРОя», состоявшегося 4 марта Л.С. Бариновой пришлось разъяснять присутствующим что такое «Распоряжение Правительства № 1047-р» и что такое СТО ССНО.

Грустно, что разработчики стандартов этого не знают!

Написать данное письмо меня вынудил отчет интернет-конференции, выступление Олейника П.П. - цитирую: «первый этап при разработке любого стандарта – это анализ существующей нормативной базы, определения уровня ее актуальности, и предложения по структуре нового нормативного документа, его увязке с действующими нормативно-техническими документами».

В этом письме хочу сформулировать вопросы, которые не смог задать в ходе интернет-конференции из-за ее формата.

«Решение о целесообразности введения в действие» п.6.10 (СТО НОСТРОЙ 1.1-2010) самых главных стандартов по применению всех стандартов НОСТРОя СТО НОСТРОЙ 2.33.14-2011 Организация строительного производства «Общие положения» и СТО 2.33.51-2011.Организация строительного производства «Подготовка и производство строительных и монтажных работ», - **без пересмотра невозможно**, (СТО НОСТРОЙ 1.1-2010 п.7.2 наличие более 3-х изменений).

Удивительно, что такое количество несоответствия обязательных требований Градостроительного кодекса и СНиП 12-01-2004 (актуализированная редакция СП

48.13330.2011), в СТО НОСТРОЙ 2.33.51-2011 и 2.33.14-2011 допущено одним разработчиком, как актуализации, так и стандартов (ООО «ЦНИОМТП).

1. Согласно Градостроительному кодексу ст.55.19 «Государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций» осуществляется в соответствии с № 294-ФЗ от 26 декабря 2008. Авторы стандарта во «Введении» отправляют нас в 2001 к отмененному № 134-ФЗ, а речь идет «о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

2. Понятия «стандарт», «саморегулирование», «выполнение работ согласно стандартов саморегулируемой организации» в СТО 2.33.51-2001 «Подготовка и производство строительных и монтажных работ» и СТО 2.33.14-2001 **полностью отсутствует!**

Те саморегулируемые организации, которые приняли данные стандарты в качестве обязательных для выполнения работ, не смогут согласно ст.55.13 Градостроительного Кодекса осуществлять контроль в части обязательного применения стандартов.

3. Разработчикам необходимо знать, что в Федеральном Законе № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» **нет раздела 4** (п.4.4.2 СТО НОСТРОЙ 2.33.51-2011). Есть главы!

4. Отдельное спасибо за введение «нового» термина (п.4.6.34) **«природоохранные мероприятия по охране труда и безопасности в строительстве»!**

5. Согласно п.4.3.3 «Достаточность перечня скрытых работ, по которым требуется производить освидетельствование конструкций объекта, подлежащих промежуточной приемке».

Наверное речь идет о Проекте организации строительства, который согласно Постановлению Правительства РФ от 16 февраля 2008 года № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» п.23 раздел 6, который должен содержать:

- перечень видов строительных и монтажных работ, подлежащий освидетельствованию с составлением актов на скрытые работы;
- перечень ответственных конструкций, подлежащий освидетельствованию с составлением соответствующих актов;
- перечень участков сетей инженерно-технического обеспечения объекта, подлежащий освидетельствованию с составлением актов, перед производством последующих работ.

Это 3 разных раздела (Градостроительный кодекс ст.53 п.4.5) входящих в состав исполнительной документации, и наличие которой проверяется при получении разрешения на ввод объекта в эксплуатацию и которая передается от лица, осуществляющего строительство заказчику и далее эксплуатирующей организации (Градостроительный кодекс ст.55 п.11.1).

6. Считаю, что нельзя в стандартах НОСТРОЙ применять в качестве обязательного в других субъектах РФ - Постановление Правительства Москвы от 7 декабря 2004 года № 857-ПП «Об утверждении правил подготовки и производства земляных работ, обустройства и содержание строительных площадок в городе Москва» (п.4.9.2.7) в качестве ссылок в «Библиографии» № 16.

7. Необходимо **полностью** прописать требования к проведению операционного контроля (п.5.4.20) лицом осуществляющим строительство, если есть ссылка на СП 48.13330.2011, добавив:

- соответствие «последовательности и состава» выполняемых операций;
- соблюдение «технологических» режимов работы;
- соответствие «показателей качества» выполнения операций и их «результатов».

Зачем «убирать» из обязательных привычных формулировок обязательного к применению СНиП и добавлять к ним трактовки, взятые из учебных пособий для студентов, монографий автора (см. «Библиографии» и ссылки на Библиографию).

8. Бюджетные заказчики с огромным облегчением встретили выход постановления от 21 июня 2010 г. № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства».

Постановление определяет нормативы расходов заказчика на осуществление строительного контроля, финансируемых полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета, и нормативы численности работников заказчика, на которых в установленном порядке возлагается обязанность по осуществлению строительного контроля заказчика.

Постановление определяет размер затрат заказчика (без расходов на приобретение участков) с четким указанием главы в сводном сметном расчете отдельной строчкой «Строительный контроль» (см. текст постановления, а не положение).

Ссылки на положение (4.5.13, 5.4.17, 5.4.18, 5.4.15, 5.4.31) необходимо заменить на обязательные требования СНиП «Организация строительства».

9. Стандарт вернул нам **приемочную комиссию** с торжественным предъявлением

комиссии журнала авторского надзора (п.5.4.34). В п.7.5 СП 48.13330 такого требования нет!

10. Уважаемые, эксперты и разработчики! Может для Вас это будет удивительно! Государственный строительный надзор (ст.54 п.2 Градостроительного кодекса) **еще** проверяет наличие свидетельств о допуске, выданных СРО, и наличие разрешения на строительство! Добавьте в п.5.4.35 требования Градостроительного кодекса.

11. Прошу дать разъяснение в «Терминах и определениях» (п.5.6.2) кто такие **«арендаторы»**, и какие работы они выполняют у генподрядчика?

12. (п.4.6.31) Требования к ППР установлены в СП «Организация строительства» п.5.7. Зачем брать формулировку из учебного пособия, **исключать** обязательность содержания в пояснительной записке ППР **мероприятий по охране труда и безопасности в строительстве** и включать «новое» - мероприятия, направленные на сохранность и исключение хищения материалов?

13. Согласно Постановлению Правительства РФ от 16.02.2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требования к их содержанию» п.23 раздел 6 установлены требования к содержанию «Проекта организации строительства» (ПОС) текстовой и графической части.

ПОС является обязательным документом для застройщика, неотъемлемой и составной частью проектной документации.

Проект производства работ (ППР) – организационно-технологическая документация разрабатывается ПТО, лицом осуществляющим строительство.

Строительный генеральный план в составе ПОС разрабатывается проектной организацией, а не ПТО. Зачем включать расчеты, необходимые для проектирования, в стандарт для производства строительных и монтажных работ? Неужели это требование было первоначально заложено в техническом задании на разработку и отвечает целям и задачам разработки стандарта? Повторюсь, прочитайте пожалуйста, что должен содержать ПОС (п.23 раздел 6 постановления № 87), а не ошибочно указанный во всем стандарте п.24 раздел 7.

14. Если Вы спросите у любого линейного ИТР: «Какой самый главный журнал на участке?». Он скажет: «Прокурорский» (журнал инструктажа по ТБ).

Требования СНиП 12-03-2001 1.1 и СНиП 12-04.2002 4.2 являются требованиями обязательного применения (распоряжение Правительства № 1047-р от 21 июня 2010 г.). Непонятно зачем в разделе 5.6 стандарта «Требования безопасности при подготовке и производстве строительного-монтажных работ» делать «нарезку» из СНиП без указания разделов и пунктов. Для увеличения страниц стандарта?

15. Необходимо добавить к видам работ по приказу Минрегиона России № 624 вид работ 2 и 32 (стр.113 СТО НОСТРОЙ 2.33.51-2011).

16. Прошу дать разъяснение (п.9.10.6 СТО 2.33.14-2011) в «Терминах и определениях», что такое «пионерное подразделение» и «пионерные работы»?

17. Прошу дать разъяснение (7.17.6 приложение В) в «Терминах и определениях» что такое «сложные объекты» в соответствии со ст.48.1 Градостроительного кодекса?

Согласно СТО НОСТРОЙ 1.0-2010 Основные положения «Системы стандартизации Национального Объединения Строителей» и п.4.2 «Задачи стандартизации в НОСТРОЙ» создание условий для **приоритетного** использования **сводов правил, национальных стандартов** и стандартов организаций в интересах членов СРО;

- создание информационных ресурсов (баз данных, классификаторов и др.), **содержащих полную, достоверную, актуальную информацию**, необходимую для обеспечения деятельности СРО и членов СРО в сфере технического регулирования.

Согласно п.4.3 «Стандартизация в НОСТРОЙ осуществляется в соответствии с принципами:

- недопустимости установления таких требований в стандартах НОСТРОЙ, а также в стандартах СРО, которые противоречат обязательным требованиям технических регламентов, **сводов правил** и национальных стандартов».

П.5.5. Участники Системы стандартизации в своей деятельности руководствуются действующим законодательством, техническими регламентами, нормативными правовыми актами, регулирующими правоотношения в сфере капитального строительства и документами межведомственного характера, принимаемыми федеральными органами исполнительной власти, национальными стандартами Российской Федерации (ГОСТ Р), межгосударственными стандартами (ГОСТ), принятыми в качестве национальных стандартов в установленном порядке, строительными нормами и правилами Российской Федерации (СНиП), **сводами правил**, другими документами в области проектирования, строительства, эксплуатации зданий и сооружений, правилами и руководствами по предупреждению чрезвычайных ситуаций, документами в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, а также документами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно СТО НОСТРОЙ 1.1-2010 «Порядок разработки, утверждения, оформления, учета, изменения и отмены» гл.5 п.5.1 стандарты не должны устанавливать требований по вопросам, которые регулируются законодательством о техническом

регулировании либо иными нормативными правовыми актами, а также техническими регламентами, национальными стандартами, **сводами правил**.

Каждое заседание суда, каждое заключение судебной строительно-технической экспертизы начинается с подписки о правах и обязанностях строительного эксперта (ст.84.85 ГПК РФ) и предупреждения об уголовной ответственности по статье 307 УК РФ за дачу заведомо ложного заключения экспертизы.

Каждый эксперт, имеющий практику работы при рассмотрении споров в суде, опирается на четкую систему технических регламентов, сводов правил, национальных стандартов и других нормативных документов обязательного применения в качестве **доказательной базы**. Поэтому и вызывает тревогу количество вольных трактовок Градостроительного кодекса, СНиП, СП распоряжений Правительства, которое содержится в Стандартах НОСТРОЙ по **организации строительства**.

Огромный «минус», что ответственность разработчиков и специалистов, выдавших научно-техническую экспертизу на соответствие стандарта НОСТРОЙ, действующим техническим регламентам, национальным стандартам и сводам правил не установлена в СТО НОСТРОЙ 1.1-2010.

Прошу дать поручение Департаменту технического регулирования Аппарата Объединения по осуществлению повторного нормоконтроля, проведению повторной правовой экспертизы, пересмотру стандарта СТО НОСТРОЙ 2.33.51-2011 и СТО НОСТРОЙ 2.33.14-2011.

С уважением,

исполнительный директор

НП СРО НОСО «Стройбизнесинвест»

А.И.Шилов