ПРОТОКОЛ
от 5 августа 2015 года № 27
заседания Экспертного Совета
Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере

Место проведения заседания – г. Москва, Кутузовский проспект, 2/1, стр. 1, Конгресс-парк гостиницы «Radisson Royal».

Председательствующий на заседании Экспертного Совета Председатель Экспертного Совета – Антон Николаевич Глушков.

На заседании присутствовали следующие члены Экспертного Совета (в том числе в режиме видеоконференцсвязи):

1. Глушков Антон Николаевич – НП «САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ КОРПОРАЦИЯ СТРОИТЕЛЕЙ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ» – Председатель Экспертного Совета;

2. Андреев Николай Владимирович – НП «СТРОЙГАРАНТ»;

3. Бабелюк Сергей Николаевич - СРО НП «Содружество Строителей»

4. Елеева Зарина Артуровна – НП СРО «Объединение строителей КБР»;

5. Ерёмин Виталий Александрович - НП «МОП (СРО)»;

6. Желнин Дмитрий Александрович –СРО НП «Балтийский строительный комплекс»;

7. Забелин Антон Викторович – НП «Орловское региональное объединение строителей»;

8. Кондратьева Ирина Викторовна – главный юрисконсульт отдела нормативного обеспечения Правового управления Ассоциации «Национальное объединение строителей»;

9. Комиссаров Алексей Георгиевич – НП «Строительный ресурс»;

10. Кузьма Ирина Евгеньевна – заместитель Руководителя Аппарата Ассоциации «Национальное объединение строителей»;

11. Мешалов Александр Валентинович – НП СРО «Объединение нижегородских строителей»;

12. Мокроусов Денис Олегович - НП СРО «Межрегиональный Альянс Строительных Предприятий»;

13. Москвитин Максим Валерьевич – СРО НП «Ассоциация строителей профессионалов»;

14. Разумова Наталья Михайловна - НП СРО «ССК УрСиб»;

15. Сапегина Ирина Сергеевна - НП СРО «Объединение строителей МОНОЛИТ»;

16. Суханов Павел Львович – СРО НП «МОД «СОЮЗДОРСТРОЙ»;

17. Терешин Николай Владимирович – СРО НП «Объединение строителей Тульской области»

18. Федорченко Максим Владиславович – НП СРО «Строительное региональное партнерство»;

19. Худзинская Ирина Александровна - НП «Объединение строителей СПб».

На заседании также присутствовали:

1. Светлана Владимировна Мочалова - заместитель директора Правового департамента Минстроя России;
2. Татьяна Дмитриевна Полиди - исполнительный директор Фонда «Институт экономики города»;
6. Леонид Евгеньевич Бандорин– ассистент кафедры экологического и земельного права юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова;
7. Роман Александрович Ковнер – начальник отдела нормативного обеспечения Правового управления Ассоциации «Национальное объединение строителей»,

а также другие представители саморегулируемых организаций и приглашённые лица.

ОТКРЫТИЕ ЗАСЕДАНИЯ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА

СЛУШАЛИ: Председательствующего, который сообщил, что для участия в заседании из 25 членов Экспертного Совета зарегистрировались 19 членов с правом голоса. Заседание является правомочным, поскольку на нём присутствует более половины членов Экспертного Совета. Объявил заседание Экспертного Совета открытым.

О ПОВЕСТКЕ ДНЯ ЗАСЕДАНИЯ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА

СЛУШАЛИ: Председательствующего, который предложил утвердить повестку дня заседания Экспертного Совета.

Иных предложений не поступило.

РЕШИЛИ: утвердить повестку дня заседания Экспертного Совета.

Голосовали: «за» - 19 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПОВЕСТКА ДНЯ ЗАСЕДАНИЯ:

1. О рассмотрении проектов нормативных правовых актов в области совершенствования деятельности саморегулируемых организаций:

1.1. Об экспертном заключении на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» и иные законодательные акты Российской Федерации»;

1.2. О предложениях по внесению изменений в приказ Минэкономразвития России от 31.12.2013 № 803 «Об утверждении Требований к обеспечению саморегулируемыми организациями доступа к документам и информации, подлежащим обязательному размещению на официальных сайтах саморегулируемых организаций, а также требований к технологическим,

программным, лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами таких саморегулируемых организаций».

2. О рассмотрении проектов федеральных законов в области регулирования градостроительной деятельности:

2.1. Об экспертном заключении на законопроект № 778655-6 «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений, возникающих в связи с комплексным развитием промышленных зон и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2.2. Об экспертном заключении на проект федерального закона «О развитии территорий».

3. О рассмотрении проектов федеральных законов в области земельных отношений:

3.1. Об экспертном заключении на законопроект № 465407-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию».

4. О рассмотрении проектов федеральных законов в области контрактной системы:

4.1. О ходе подготовки экспертного заключения на проект федерального закона «О строительном подряде для государственных и муниципальных нужд, а также нужд отдельных юридических лиц».

5. Разное:

5.1. О рассмотрении регламентирующих документов Ассоциации «Национальное объединение строителей»;

5.2. Об отчёте о работе Экспертного Совета за I полугодие 2015 года;

5.3. О проекте Плана работы Экспертного Совета на II полугодие 2015 года.

ПО ВОПРОСУ № 1.1. ПОВЕСТКИ ДНЯ: «Об экспертном заключении на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» и иные законодательные акты Российской Федерации»

СЛУШАЛИ: Мешалова А.В., который доложил о результатах проведённого рабочей группой правового анализа законопроекта, отметил основные положения заключения. Мешалов А.В. сообщил, что предварительно заключение группы экспертов было направлено в адрес Минэкономразвития России, Минстроя России, Экспертного Совета при Правительстве Российской Федерации, РСПП и ТПП РФ.

СЛУШАЛИ: Мочалову С.В., которая доложила о позиции Минстроя России по законопроекту. Отметила, что законопроект имеет как положительные, так и отрицательные стороны, в настоящий момент находится в стадии обсуждения, по итогам которого будет доработана представленная редакция. Сообщила, что официальная позиция Минстроя России направлена в адрес Минэкономразвития России.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить экспертное заключение на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» и иные законодательные акты Российской Федерации»;

2. Направить экспертное заключение на подписание в соответствии с Положением об Экспертном Совете.

Голосовали: «за» - 19 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 1.2. ПОВЕСТКИ ДНЯ: «О предложениях по внесению изменений в приказ Минэкономразвития России от 31.12.2013 № 803 «Об утверждении Требований к обеспечению саморегулируемыми организациями доступа к документам и информации, подлежащим обязательному размещению на официальных сайтах саморегулируемых организаций, а также требований к технологическим, программным, лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами таких саморегулируемых организаций»

СЛУШАЛИ: Сапегину И.С., которая сообщила, что Комитетом по информационной политике подготовлены предложения по внесению изменений в приказ Минэкономразвития России от 31.12.2013 № 803 «Об утверждении Требований к обеспечению саморегулируемыми организациями доступа к документам и информации, подлежащим обязательному размещению на официальных сайтах саморегулируемых организаций, а также требований к технологическим, программным, лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами таких саморегулируемых организаций», указанные предложения рассмотрены на прошедшем 21.07.2015 заседании Совета Ассоциации «Национальное объединение строителей». Предложила создать рабочую группу по рассмотрению и доработке данных предложений.

СЛУШАЛИ: Ковнера Р.А., который сообщил о проведённом Правовым управлением анализе представленных предложений, доложил о сделанных замечаниях и иных положениях подготовленного заключения.

РЕШИЛИ:

1. Создать рабочую группу в составе:

1) Сапегина И.С. – руководитель рабочей группы;
2) Худзинская И.А.;
3) Мокроусов Д.О.;
4) Ерёмин В.А.;
5) Кузьма И.Е.;
6) Кузьма И.Е.;
7) Москвитин М.В.;
8) Ковнер Р.А.

2. Рабочей группе подготовить экспертное заключение на предложения по внесению изменений в приказ Минэкономразвития России от 31.12.2013 № 803 «Об утверждении Требований к обеспечению саморегулируемыми организациями доступа к документам и информации, подлежащим обязательному размещению на официальных сайтах саморегулируемых организаций, а также требований к технологическим, программным, лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами

таких саморегулируемых организаций» к следующему заседанию Экспертного Совета.

Голосовали: «за» - 19 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 2.1. ПОВЕСТКИ ДНЯ: «Об экспертном заключении на законопроект № 778655-6 «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений, возникающих в связи с комплексным развитием промышленных зон и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

СЛУШАЛИ: Кузьма И.Е., которая доложила об основных положениях подготовленного рабочей группой экспертного заключения. Отметила, что законопроект, несмотря на определённую радикальность предлагаемых механизмов, способен качественным образом изменить существующую ситуацию в градостроительной деятельности, открыть новые возможности для реализации инвестиционных проектов.

СЛУШАЛИ: Полиди Т.Д., которая высказала мнение, что текст законопроекта нуждается в доработке и отметила основные моменты, которые необходимо доработать – критерии определения территории, подлежащей развитию, и возможные формы участия в деятельности по развитию промышленных зон.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить экспертное заключение на законопроект № 778655-6 «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений, возникающих в связи с комплексным развитием промышленных зон и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2. Направить экспертное заключение на подписание в соответствии с Положением об Экспертном Совете.

Голосовали: «за» - 19 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 2.2. ПОВЕСТКИ ДНЯ: «Об экспертном заключении на проект федерального закона «О развитии территорий»

СЛУШАЛИ: Сапегину И.С., которая сообщила, что в соответствии с решением Экспертного Совета заключение было доработано с учётом положений взаимосвязанного законопроекта № 778655-6. Отметила основные направления доработки.

СЛУШАЛИ: Кузьма И.Е., которая сообщила, что основным дискуссионным вопросом при рассмотрении законопроекта был вопрос о целесообразности выделения норм, регулирующих вопросы развития территорий, в самостоятельный законопроект. Отметила, что терминология законопроекта не соответствует терминологии Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также указала на иные замечания, отражённые в экспертном заключении.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить экспертное заключение на проект федерального закона «О развитии территорий»;

2. Направить экспертное заключение на подписание в соответствии с Положением об Экспертном Совете.

Голосовали: «за» - 19 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 3.1. ПОВЕСТКИ ДНЯ: «Об экспертном заключении на законопроект № 465407-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию»

СЛУШАЛИ: Разумову Н.М., которая сообщила, что в соответствии с решением Экспертного Совета заключение было доработано с учётом новой редакции, представленной ко второму чтению. Отметила основные положения подготовленного заключения.

СЛУШАЛИ: Бандорина Л.Е., который сообщил, что законопроект неоднократно рассматривался Экспертным Советом на разных этапах его подготовки. Отметил возможное ухудшение действующего нормативного регулирования по нескольким вопросам: 1) в отношении земельных участков устанавливается один или несколько видов разрешённого использования; 2) в случаях, когда орган публичной власти проводит аукцион по предоставлению земельных участков в аренду, то таким аукционом могут устанавливаться виды разрешённого использования. Предложил дополнить экспертное заключение соответствующими замечаниями.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить экспертное заключение на законопроект № 465407-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию» с учётом внесения в текст заключения предложенных поправок;

2. Направить экспертное заключение на подписание в соответствии с Положением об Экспертном Совете.

Голосовали: «за» - 19 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 4.1. ПОВЕСТКИ ДНЯ: «О ходе подготовки экспертного заключения на проект федерального закона «О строительном подряде для государственных и муниципальных нужд, а также нужд отдельных юридических лиц»

СЛУШАЛИ: Кузьма И.Е., которая довела до сведения информацию о ходе подготовки экспертного заключения на проект федерального закона, предложила обсудить возникшие при подготовке заключения вопросы. В частности, необходимо предметно проработать юридико-технические замечания, требует обсуждения декларация о квалификации участника закупок. В целом законопроект нуждается в доработке.

СЛУШАЛИ: Ерёмина В.А., Желнина Д.А., Мешалова А.В., Москвитина М.В., Разумову Н.М., которые обменялись мнениями о возможных

последствиях принятия предлагаемых механизмов декларирования квалификации. Отметили необходимость создания единого информационного ресурса, содержащего сведения об участниках закупок.

РЕШИЛИ:

1. Поддержать годовую декларацию о квалификации участников закупок.

2. Рабочей группе доработать экспертное заключение на проект федерального закона «О строительном подряде для государственных и муниципальных нужд, а также нужд отдельных юридических лиц» с учётом высказанных предложений и представить его на следующее заседание Экспертного Совета.

Голосовали: «за» - 19 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 5.1. ПОВЕСТКИ ДНЯ: «О рассмотрении регламентирующих документов Ассоциации «Национальное объединение строителей»

СЛУШАЛИ: Глушкова А.Н., который напомнил присутствующим о принятом на прошлом заседании Экспертного Совета решении о создании рабочей группы по подготовке предложений по внесению изменений в Порядок подготовки и утверждения заключений о возможности внесения или об отказе во внесении сведений о саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в государственный реестр саморегулируемых организаций, о возможности исключения сведений или об отсутствии оснований для исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций. Сообщил, что необходимость в подготовке указанных предложений отпала, поскольку вместо внесения изменений в вышеназванный Порядок будут разработаны несколько документов, регулирующих указанный вопрос. Предложил вернуться к рассмотрению данного вопроса после подготовки соответствующих методологических документов и представления их на рассмотрение Экспертного Совета.

РЕШИЛИ: Принять к сведению информацию А.Н. Глушкова о подготовке предложений по внесению изменений в Порядок подготовки и утверждения заключений о возможности внесения или об отказе во внесении сведений о саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в государственный реестр саморегулируемых организаций, о возможности исключения сведений или об отсутствии оснований для исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций.

Голосовали: «за» - 19 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 5.2. ПОВЕСТКИ ДНЯ: «Об отчёте о работе Экспертного Совета за I полугодие 2015 года»

СЛУШАЛИ: Глушкова А.Н., сообщил об основных направлениях и результатах деятельности Экспертного Совета за I полугодие 2015 года. Отметил значительно возросший объём внеплановой работы Экспертного Совета по оперативному рассмотрению наиболее актуальных проектов документов. Предложил утвердить Отчёт об итогах работы за I полугодие 2015 года.

СЛУШАЛИ: Кузьма И.Е., которая предложила поручить ответственному секретарю дополнительно подготовить информационную справку об участии членов в заседаниях Экспертного Совета.

РЕШИЛИ:

1. Ответственному секретарю подготовить информационную справку об участии членов в заседаниях Экспертного Совета.

2. Утвердить Отчёт об итогах работы Экспертного Совета за I полугодие 2015 года.

Голосовали: «за» - 19 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 5.3. ПОВЕСТКИ ДНЯ: «О проекте Плана работы Экспертного Совета на II полугодие 2015 года».

СЛУШАЛИ: Глушкова А.Н., который сообщил, что проект плана работы учитывает объём работы Экспертного Совета по рассмотрению проектов нормативных правовых актов на основании поручений Президента Ассоциации «Национальное объединение строителей», а также будет дополнен с учётом плана законопроектной работы Государственной Думы в осеннюю сессию.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить проект плана работы Экспертного Совета на II полугодие 2015 года;

2. Внести изменения в план работы Экспертного Совета на II полугодие 2015 года после формирования плана работы Государственной Думы в осеннюю сессию.

Голосовали: «за» - 19 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

СЛУШАЛИ: Глушкова А.Н., который предложил провести следующее заседание Экспертного Совета 18 сентября 2015 года в г. Москве.

РЕШИЛИ: Назначить дату проведения следующего заседания на 18 сентября 2015 года, о чём соответствующим образом уведомить членов Экспертного Совета.

Председатель Экспертного Совета А.Н. Глушков

Ответственный секретарь
Экспертного Совета И.В. Кондратьева