

Приложение № 2
к протоколу Всероссийского съезда
саморегулируемых организаций,
основанных на членстве лиц,
осуществляющих строительство от
21 марта 2016 года № 11

ДОКЛАД

Президента Ассоциации «Национальное объединение строителей» XI Всероссийскому съезду саморегулируемых организаций

Уважаемые участники съезда и приглашённые!

Сегодня мы проводим очередной, уже одиннадцатый по счёту Всероссийский съезд саморегулируемых организаций основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство.

Съезд проходит в нелёгкой экономической обстановке, складывающийся в нашей стране. Изменения, происходящие сегодня в российской и мировой экономике, существенно отражаются на всех секторах отечественной промышленности, в том числе на положении дел в строительной отрасли.

Однако строительная отрасль по-прежнему является одним из основных бюджетоформирующих сегментов рынка и при грамотном рациональном подходе может и должна стать драйвером роста экономики.

Сегодня во многом от нас с Вами зависит какой вектор получит дальнейшее развитие строительной отрасли в нашей стране, в состоянии ли МЫ обеспечить стабильность деятельности наших членов – строительных организаций, минимизировать риски причинения вреда потребителям строительной продукции.

Мне сегодня не хотелось бы обсуждать вопросы состоялось саморегулирование или нет, об этом делать выводы органам власти, строительным организациям, которые в силу закона вынуждены быть членами саморегулируемых организаций. Я ставлю своей целью подвести итоги проделанной за последнее время работы и высказать предложения о дальнейшем векторе развития саморегулирования в строительной сфере, а также наших задачах, направленных на защиту интересов саморегулируемых организаций и их членов.

Ассоциация «Национальное объединение строителей» крупнейшая негосударственная, некоммерческая организация, объединяющая

саморегулируемые организации на основе обязательного членства, созданная в организационно-правовой форме ассоциация, объединяющая 270 саморегулируемых организаций, членами которых являются более 125 тысяч строительных организаций крупного, среднего, малого бизнеса.

Национальное объединение строителей за время его существования превратилось в современный методологический центр, обеспечивающий юридическую и научную поддержку деятельности саморегулируемых организаций; площадку для выработки коллективного мнения строительного сообщества по актуальным проблемам строительной отрасли; ведущий информационный центр, обеспечивающий сбор и распространение информации о деятельности регулируемых организаций и субъектов строительной деятельности; основа формирования современной системы технического регулирования в строительстве; центр компетенций по подготовке и аттестации строительных кадров, формированию нормативной и методологической базы.

Это стало возможным благодаря слаженной работе всех звеньев Ассоциации: строительных и саморегулируемых организаций, представляющих своих специалистов для работы, в составе Комитетов Ассоциации, Окружных конференций, Совета Объединения, рабочих и экспертных групп. Незаменима здесь и роль Аппарата Объединения.

Профессиональным сообществом предпринимаются меры по обеспечению потребителя качественной и безопасной продукцией, повышению ответственности бизнес-сообщества за качество и сроки выполняемых строительных работ, выстраивается конструктивный диалог строительного сообщества с государством.

Ассоциация является активным участником обсуждения проектов нормативных правовых актов еще на стадии их разработки, принимает участие в работе общественных советов и других совещательных органов при федеральных органах государственной власти (Минстрой России, Ростехнадзор, ФАС, Минэкономразвития России и другие), взаимодействует с экспертными советами при Правительстве Российской Федерации, при Комитете Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по земельным отношениям и строительству и др. Мнение профессионального сообщества, формулируемое и направляемое в органы власти, в целом учитывается при выработке государственной политики в сфере строительства и совершенствования системы саморегулирования. Так, в частности, хотелось бы отметить принятое недавно

Президентом Российской Федерации решение о создании реестра объектов незавершенного строительства, а также расширении перечня объектов, включенных в федеральную адресную инвестпрограмму, создание Минстроем России единого технического заказчика. На финальную стадию вышла совместная работа с НОПРИЗ и Минстроем России по разработке типовых условий договоров подряда на строительные работы и др.

Важным инструментом, позволяющим решать многие задачи, возложенные на Ассоциацию, явился созданный и успешно работающий единый реестр членов саморегулируемых организаций.

Единый реестр членов саморегулируемых организаций – это не просто информационный ресурс, содержащий систематизированную информацию о саморегулируемых организациях, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, членах СРО и о лицах, прекративших членство в СРО, сведения о страховании ими имущественной ответственности, но и инструмент, позволяющий получать статистику и проводить аналитику необходимую для оценки состояния строительной отрасли, выработать мероприятия, направленные на предотвращение недобросовестной деятельности хозяйствующих субъектов, пресекать противоправную деятельность.

Созданный реестр имеет высокий потенциал для использования его государственными заказчиками при организации закупок подрядных работ в сфере строительства, позволяет создать и обеспечить применение единого электронного бланка свидетельства о допуске, сделать процесс выдачи свидетельств допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, предельно прозрачным.

Реестр служит и тем мостиком, с помощью которого выявляются проблемные вопросы и изъяны действующего законодательства.

И в этом направлении высокую эффективность показала деятельность Экспертного Совета по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере. Членами Совета являются представители саморегулируемых организаций из всех федеральных округов (кроме Дальневосточного ФО).

За отчетный период Экспертным Советом рассмотрены практически все (более 150) проекты нормативных правовых актов, прямо или косвенно влияющих на регулирование отношений в сфере строительства и саморегулирования, а также все поступившие обращения саморегулируемых организаций по вопросам,

связанным с совершенствованием законодательства о градостроительной деятельности.

Итогом такой работы стали заключения, направляемые в органы государственной власти и для информирования профессионального сообщества размещаемые на сайте объединения. Значительное количество подготовленных и изложенных в заключениях замечаний и предложений было учтено.

Немаловажным является и то, что в ходе рассмотрения отдельных обращений Экспертным Советом подготовлены и направлены в органы государственной власти проекты федеральных законов, в частности законопроект, направленный на урегулирование вопросов реорганизации саморегулируемых организаций, проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на совершенствование регулирования в сфере жилищного строительства, и проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 02.05.2015 № 122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», разработанный в целях устранения неоднозначного толкования положений законодательства при применении профессиональных стандартов.

Также, благодаря деятельности Экспертного совета, нам удалось не допустить принятия ряда нормативных правовых актов, которые могли оказать негативное влияние на деятельность системы саморегулирования в строительстве (например, законопроекта, предусматривающего лицензирование органами пожарного надзора строительных видов деятельности).

Но успокаиваться и почивать на лаврах рано. В настоящее время Минэкономразвития России подготовлен и представлен в Правительство Российской Федерации законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данный законопроект, по мнению профессионального строительного сообщества, не решает задачи, обозначенные в пояснительной записке к нему, нарушает общие принципы конституционного и гражданского законодательства, повлечёт значительные дополнительные затраты бизнес-сообщества, окажет негативное влияние на развитие системы саморегулирования в сфере инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального

строительства, он должен быть доработан с учётом наших интересов. И здесь роль Экспертного совета первостепенна.

Актуальным вопросом остаётся и разработка законопроекта «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты», разрабатываемого в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 21 декабря 2015 г. № ДК-П9-8627. Надеюсь, что и здесь позиция профессионального сообщества, подготовленная Экспертным советом, будет услышана при его принятии.

Свою текущую деятельность Ассоциация осуществляет в соответствии с сформированными на основании предложений Комитетов и Окружных конференций Приоритетными направлениями деятельности Объединения, утверждаемых Съездом. К основным направлениям отнесено:

1. Повышение уровня безопасности объектов капитального строительства и качества выполнения строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;
2. Содействие улучшению инвестиционно-экономического климата, стимулирование спроса на строительные услуги;
3. Совершенствование системы саморегулирования.

Кроме того, отмечу, что значительное количество поручений и предложений в план работы Ассоциации вносятся поручениями Окружных конференций, Совета объединения. На вопросах реализации данных поручений я остановлюсь в дальнейшем.

В рамках исполнения приоритетных направлений деятельности Ассоциацией «Национального объединение строителей» проведена следующая работа.

1. *Задача по повышению уровня безопасности объектов капитального строительства и качества выполнения строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства* реализовывалась по следующим направлениям:

- развитие системы эффективного участия строительного сообщества в техническом регулировании в строительстве;
- совершенствование Системы стандартизации Национального объединения строителей;

- внедрение Системы добровольной оценки соответствия;
- построение системы профессиональных квалификаций специалистов строительной отрасли и системы дополнительного профессионального образования работников строительной отрасли.

Для практической реализации поставленных перед нами задач по обеспечению безопасности и качества в строительстве мы продолжили участие в работе по обновлению массива нормативно-технических документов на федеральном уровне через взаимодействие с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. На государственном уровне выработаны шаги по совершенствованию технического регулирования, предлагаемые изменения в законодательство должны способствовать устранению существующих коллизий между нормативно-техническими документами в строительной сфере.

Продолжает развиваться нормативная технологическая база строительства на основе стандартов НОСТРОЙ. Мы вернули статус документов по стандартизации важнейшему разделу нормирования - правилам производства работ и методам контроля за их проведением и результатами.

Созданная Система стандартизации позволяет Национальному объединению строителей принимать непосредственное участие в совершенствовании системы технического регулирования в строительстве.

Это направление безусловно подтверждает заработанный профессиональным сообществом статус центра профессиональной компетенции. Сформированное профессиональное экспертное сообщество, уже сейчас объединяет более 600 специалистов - ученых и практиков, по всем видам работ в строительстве.

Результаты работы НОСТРОЙ в области стандартизации признаны ведущими европейскими экспертными организациями, которые официально подтвердили высокий технический уровень разрабатываемых стандартов НОСТРОЙ и их соответствие европейским аналогам.

Внедрение стандартов в деятельность хозяйствующих субъектов осуществляется, наряду с принятием их саморегулируемыми организациями, путем реализации соглашений, заключаемых Ассоциацией с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, корпорациями и ассоциациями.

В целях повышения эффективности использования средств бюджетов различных уровней при реализации мероприятий, предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности Национальным объединением предпринимаются меры по созданию информационного ресурса «Каталог технических решений и практических рекомендаций по энергосбережению и повышению энергетической эффективности зданий и сооружений» для участников строительства: заказчиков, проектировщиков, строителей, технических специалистов.

Каталог разработан в целях оказания содействия при создании объектов эффективного строительства и достижения критериев устойчивой среды обитания человека, заложенных в стандартах, названия которых приведены на слайде.

Справочно:

ГОСТ Р 54954-212 «Оценка соответствия. Экологические требования к объектам недвижимости» и

СТО НОСТРОЙ 2.35.4-2011 «Зеленое строительство. Здания жилые и общественные. Рейтинговая система оценки устойчивости среды обитания».

С помощью Каталога популяризируется и распространяется информация об отечественных производителях с целью содействия реализации программы импортозамещения и внедрения инноваций. Оказывается содействие инвесторам на предпроектном этапе для определения облика объектов строительства и их эффективности на этапе эксплуатации.

Заложенный в Каталог расчет оценки жизненного цикла позволит производить быстрый расчет, на базе которого осуществляется подбор технических решений, оценка их эффективности на дальнейшем периоде эксплуатации, необходимые затраты на всем протяжении жизненного цикла.

В целях повышения статуса стандартов НОСТРОЙ до межгосударственного, поддержки российских строительных компаний при проведении работ в странах СНГ, создан технический комитет по стандартизации ТК400 «Производство работ в строительстве. Типовые технологические и организационные процессы». Ведение секретариата поручено Национальному объединению строителей и сотрудники Аппарата объединения обеспечивают эффективную работу секретариата. В рамках ТК400 создано и функционируют 6 подкомитетов по различным отраслевым направлениям, в состав которых входят представители экспертного и научного сообщества, а также представители

саморегулируемых организаций. Техническим комитетом налажено взаимодействие со смежными техническими комитетами Росстандарта.

(на слайде показаны ТК:

- Нефтяная и газовая промышленность – ТК 023;
- Железнодорожный транспорт – ТК 045
- Терминология, элементы данных и документация в бизнес-процессах и электронной торговле – ТК 055
- Наилучшие доступные технологии – ТК 113
- Лифты, эскалаторы, пассажирские конвейеры и подъемные платформы для инвалидов – ТК 209
- Краны грузоподъемные – ТК 289
- Бытовое обслуживание населения – ТК 346
- Сварка и родственные процессы – ТК 364
- Дорожное хозяйство – ТК 418)

Сегодня все разрабатываемые объединением стандарты проходят экспертизу в технических комитетах. Также, в рамках ТК400 инициирована и начата работа по разработке межгосударственных и национальных стандартов (ГОСТ и ГОСТ Р).

Не менее активно и результативна деятельность Ассоциации по *развитию системы профессиональных квалификаций*. Данная работа направлена на совершенствование кадрового и интеллектуального потенциала в сфере строительства.

В отчётный период активно разрабатывались и внедрялись стандарты профессиональной деятельности строителей, реализовались механизмы контроля за их соблюдением, специалисты строительных компаний обучаются и аттестуются на знание актуализированных нормативных документов и стандартов НОСТРОЙ.

В целях формирования системы профессионально-общественной аккредитации образовательных программ Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям 30 сентября 2015 г. включил Ассоциацию «Национальное объединение строителей» в реестр аккредитуемых организаций по профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ.

В рамках выполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 14.05.2015 № 881-р «Об утверждении плана-графика формирования сети независимых центров сертификации профессиональных квалификаций» для строительной отрасли создана система центров оценки квалификаций (далее -

ЦОК). Ассоциацией «Национальное объединение строителей» разработаны контрольно-измерительные материалы для ЦОК в области строительства.

Создана и эффективно функционирует Единая система аттестации (ЕСА) руководителей и специалистов строительной отрасли. Ведется реестр аттестованных специалистов, содержащий сведения почти о половине всех инженерно-технических работников в строительстве. Тестовая база ЕСА, включающая значительный массив информации, проходит постоянную актуализацию.

С участием Ассоциации актуализируются федеральные государственные образовательные стандарты, осуществляется независимая оценка квалификаций в строительстве, организуются образовательные и научно-практические мероприятия для работников саморегулируемых организаций. Во взаимодействии с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации создан перечень актуальных профессий для строительной отрасли.

Вместе с тем, не могу не отметить проблемную ситуацию с подготовкой кадров в строительстве. Реализация трёхуровневой системы образования приводит к тому, что на выходе из ВУЗов строительная отрасль получает специалистов, с компетенциями, которые еще не востребованы в реальном секторе. Система дополнительного профессионального образования в нынешнем виде **не может устранить разрыв** между бакалавром и востребованным на стройке специалистом.

Полагаю, что передача полномочий в данной сфере профессиональному сообществу позволила бы содействовать решению проблемы подготовки инженерно-технических кадров, осуществлению непрерывного совершенствования квалификации специалистов через программы дополнительного профессионального образования, прошедших профессионально-общественную аккредитацию.

В целях реализации задач по развитию системы дополнительного профессионального образования работников строительной отрасли создана АНО ДПО «Академия профессионального образования Национального объединения строителей». Академией совместно с ФГБОУ ВО НИУ МГСУ разработана и утверждена Концепция развития системы дополнительного профессионального образования в строительной отрасли.

Важным направлением деятельности профессионального сообщества в отчётный период была подготовка рабочих кадров. С 2010 года ежегодно на местном, региональном и федеральном уровне проводится конкурс профессионального мастерства для рабочих специальностей «Строймастер». Конкурс включён Правительством Российской Федерации (распоряжение 05.03.2015 № 366-р) в план мероприятий, направленных на популяризацию рабочих и инженерных профессий и проводится на всей территории России.

Все эти меры позволяют реализовывать задачу, поставленную государством перед профессиональным сообществом направленную на повышение уровня безопасности объектов капитального строительства и качества выполнения строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

2. Для достижения целей *по содействию улучшению инвестиционно-экономического климата, стимулирование спроса на строительные услуги* Ассоциацией «Национальное объединение строителей» проводится активная работа по совершенствованию действующего законодательства, регулирующего различные области отношений в сфере строительства и затрагивающего разнообразные аспекты деятельности всех субъектов строительной отрасли.

В этом направлении на сегодняшний день важными задачами являются:

1. Совершенствование контрактной системы при осуществлении закупок работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства;
2. Совершенствование системы ценообразования и сметного нормирования;
3. Сокращение излишних административных процедур при осуществлении строительства.

Здесь неопределима и широко востребована профессиональным сообществом работа по разработке и продвижению проекта федерального закона о подрядных торгах в строительстве. К сожалению данная работа не нашла пока поддержки в органах государственной власти, в том числе в Минстрое России.

Вместе с тем хочу отметить, что данное направление деятельности для профессионального сообщества обладает еще широким потенциалом развития.

3. Не менее важным направлением деятельности Ассоциации является *совершенствование системы саморегулирования.*

Саморегулируемые организации в настоящее время занимают активную общественную позицию, направленную на создание механизмов повышения качества выполняемых работ, обеспечение безопасности в строительстве, совершенствование системы саморегулирования.

Отмечу активность саморегулируемых организаций Красноярского края. Так, Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая корпорация строителей Красноярского края» обеспечила проведение важнейшей научно-практической конференции направленной на подготовку проведения Государственного совета Российской Федерации «О развитии строительного комплекса и совершенствовании градостроительной деятельности». По инициативе саморегулируемых организаций Красноярским законодательным собранием внесен в Государственную Думу Российской Федерации законопроект, направленный на возможность использования части средств компенсационного фонда на нужды СРО. Высокую активность проявляют саморегулируемые организации: Ассоциация СРО «Объединение Нижегородских строителей», Ассоциация РООР «Саморегулируемая организация строителей Байкальского региона», Ассоциация РООР «Сахалинстрой», СРО «Союз строителей Пермского края», СОЮЗ «МОСОБЛСТРОЙКОМПЛЕКС», Союз монтажников инженерных систем зданий и сооружений, Саморегулируемая организация «Межрегиональное объединение лифтовых организаций» и многие другие, перечислить которые в рамках настоящего доклада не представляется возможным.

Предложения саморегулируемых организаций, строительных организаций ложатся в основу деятельности Объединения. Все предложения и поручения Совета Ассоциации, Окружных конференций становятся предметом анализа и исполнения Аппаратом Ассоциации.

Также в рамках реализации данной задачи Ассоциация ведет активную борьбу с недобросовестными саморегулируемыми организациями. Осуществляется постоянный мониторинг сайтов саморегулируемых организаций, выявляются замечания и нарушения, подготавливаются уведомления с предложением об их устранении. Абсолютное большинство саморегулируемых организаций, являющихся добросовестными и заботящимися о своём имидже, в установленные сроки и качественно устраняют замечания.

Вместе с тем выявляются и нарушители. Результатом проделанной работы стало исключение из государственного реестра СРО сведений о пяти саморегулируемых организациях во внесудебном порядке на основании заключений Совета НОСТРОЙ. На сегодняшний день три саморегулируемые организации обжалуют решения Ростехнадзора об исключении сведений из государственного реестра. Двум саморегулируемым организациям отказано в удовлетворении исковых требований.

СПРАВОЧНО:

Исключены из государственного реестра СРО сведения о пяти саморегулируемых организациях:

1) Саморегулируемой организации некоммерческого партнерства «Региональное объединение строителей «РОСТ» (СРО-С-259-15012013);

2) Некоммерческом партнерстве строителей «ГлавСтрой» (СРО-С-251-03082012);

3) Некоммерческом партнерстве «Объединение организаций, выполняющих строительство, реконструкцию и капитальный ремонт «РЕГИОНСТРОЙСЕРВИС» (СРО-С-220-28042010);

4) Ассоциация заказчиков-застройщиков и организаций, осуществляющих строительный контроль, подрядные и генподрядные работы (СТРОЙКОНТРОЛЬ) (СРО-С-235-09022011).

5) Некоммерческое партнерство содействия повышению качества выполнения строительных работ «ЕДИНЫЙ СТАНДАРТ» (СРО-С-214-05042010).

Решение в отношении СРО НП «РОСТ» Арбитражным судом отменено.

К сожалению здесь хотелось бы поддержки со стороны государственных органов власти и правоохранительных органов. Однако такой поддержки нет.

Тем не менее хотелось бы ещё раз подчеркнуть, что подавляющее большинство саморегулируемых организаций искренне болеют за дело, оказывают содействие своим членам в реализации государственной политики в сфере строительства.

При решении возникающих споров между саморегулируемыми организациями, их членами, потребителями строительных услуг и продукции большой потенциал имеет созданный постоянно действующий Третейский суд при Ассоциации «Национальное объединение строителей». Пока данный суд не заработал в полном объеме, но мы надеемся, что именно он способен ускорить и упростить разрешение спорных вопросов, возникающих в деятельности объединения его членов.

Нельзя не отметить и ту большую работу, которая проделана Ассоциацией по развитию и укреплению связей с профессиональными сообществами дружественных государств.

1 января 2015 г. вступил в силу договор о Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС). Договор стал итогом более чем двадцатилетней истории формирования интеграционного объединения новых независимых государств, ранее существовавших в рамках одного единого государства.

Ассоциация является полноправным участником данных отношений. Представители профессионального сообщества, в качестве экспертов, входят в созданные рабочие и консультационные группы, участвуют в выработке предложений по развитию союзного законодательства, в том числе в сфере технического регулирования.

Одновременно происходит налаживание отношений с крупнейшими профессиональными объединениями стран-участниц ЕАЭС. Так, Ассоциацией и Российской Федерацией и Инженерным республиканским предприятием «Белстройцентр» подготовлен и одобрен единый перечень видов работ, выполнение которых требует получения разрешительных документов в сфере строительства, подписано Соглашение о сотрудничестве между Ассоциацией «Национальное объединение строителей», Объединением юридических лиц «Национальная Ассоциация строительной отрасли Республики Казахстан» и Инженерным республиканским унитарным предприятием «Белстройцентр» Республики Беларусь.

В завершение выступления хочу еще раз акцентировать внимание на колоссальной работе, которая проделана профессиональным строительным сообществом. Результатом этой работы, как я уже отмечал, стала слаженная работа каждого сидящего в этом зале. И это работа не могла бы осуществляться без компетентных специалистов Аппарата Ассоциации.

Безусловно, нельзя останавливаться на достигнутом. Перед нами стоят важные задачи, решение которых зависит от слаженной работы всего профессионального сообщества.