



1

**Национальное объединение саморегулируемых организаций,  
основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство**

***Об основных подходах  
к формированию законопроекта, регулирующего  
особенности осуществления закупок  
в сфере строительства***

***Москва 2015***

# Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства

- **Инженерные изыскания**
- **Подготовка проектной документации**
- **Строительство**

**Национальные объединения саморегулируемых организаций**

## **Место в законодательстве о закупках**

### **Специфическая часть контрактной системы**

- учитывается специфика сферы строительства
- максимальная близость к

*Федеральному закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"*

### **Субъекты**

- все субъекты 44-ФЗ (государственные и муниципальные нужды)
- все субъекты 223-ФЗ (нужды «отдельных юридических лиц»)

*в т.ч. \* госкорпорации, компании с гос. участием, ФГУП, МУП ....*

*\* все субъекты получившие бюджетные инвестиции в рамках в реализации инвестиционных проектов по строительству реконструкции объектов капитального строительства*

# Исключения, ограничения, расширения

## За пределами регулирования

**Предусматривается возможность специального регулирования (законы, Постановления Правительства, Указы Президента)**

**Постановлением Правительства РФ или указом Президента РФ может быть определена специфика**

## Работы на территориях иностранных государств

- ✓ Государственная тайна;
- ✓ Оборонный заказ;
- ✓ ....

*выбор подрядчика, сопровождение и исполнение договора, информационное обеспечение*

- ✓ Конкретный объект



## Участник закупки

## Коллективный участник

Участник закупки (коллективный участник) своими силами выполняет не менее 75% объема работ

### 1) Подрядчик

### 2) Генподрядчик, назначаемые субподрядчики

*Договор заключается с генподрядчиком; субподрядные договора заключаются до подачи заявки и предоставляются в составе заявки*

### 3) Договор простого товарищества

*Договор заключается с одним из товарищей, указанном в договоре о совместной деятельности; договор о совместной деятельности предоставляются в составе заявки*

### 4) Консорциум

*Заключается коллективный договор; договор консорциума предоставляются в составе заявки*

## Участник закупки

## Субподрядчики

- **Лица сформировавшие коллективного участника закупки фиксируются в договоре**
  - ✓ *прозрачность для заказчика*
  - ✓ *защита интересов субподрядчика*
- **Замена субподрядчика возможна только в обоснованных случаях. При этом уровни квалификации, репутации и опыта нового субподрядчика (по данным СРО и под гарантии СРО) должны быть не ниже первоначальных**
- **В строительстве консорциум возможен только, если заказчик обладает допуском СРО к работам на организацию строительства**

# Участник закупки Субъекты малого и среднего предпринимательств

- **НЕТ ОГРАНИЧЕНИЙ**  
для субъектов малого и среднего предпринимательств
- **Заказчик обязывает подрядчика привлечь СМП и ССП в качестве субподрядчиков. Для заказчика устанавливается минимальная доля работ, которую должны выполнить СМП и ССП.**
- **Заказчик имеет право, но не обязан заключать прямые договора с СМП и ССП**

*Разделение объемов закупки 44-ФЗ, 223-ФЗ и настоящего закона*

## Централизация закупок

Допускается создание уполномоченных организаций или наделение организаций полномочиями на осуществление функций *(одной, нескольких, всех)*

- планирование,
- выбор подрядчика,
- заключение договора,
- приемка результатов его исполнения

При наличии допуска к работам по организации строительства может выполнять функции

**ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАКАЗЧИКА**



1. СРО участвует в процедуре определения подрядчика на этапе предквалификационного отбора
2. Заключение СРО о квалификации является основным (единственным) документом, предоставляемом в заявке участника закупки
3. СРО несет финансовую ответственность из средств компенсационного фонда в случае, если квалифицированный СРО подрядчик не имеет достаточной квалификации для выполнения работ
4. Под квалификацией понимается наличие возможности выполнить работы в указанное в ТЗ (ПСД) время и в указанном месте.

## Определение квалификации (декларация о квалификации; верификация декларации)

- ❖ Проводится силами СРО по запросу члена СРО, решившего участвовать в процедуре размещения заказа, в том числе в составе коллективного участника
- ❖ Обязательна в сфере действия закона, в т.ч. при закупке у единственного поставщика.
- ❖ Квалификационное свидетельство (декларация)
  - подтверждает возможность исполнения принятых на себя обязательств с учетом ПСД, времени и места строительства (выполнения подрядных работ)
  - порождает ответственность СРО в рамках компенсационного фонда в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения обязательств в связи с недостатком квалификации

### Технология:

*Формирование и верификация документов на основе баз данных СРО и Национальных объединений и с учетом регулярных обследований членов СРО*

Отличие от  
допуска СРО

### Нормирование:

**Порядок выдачи свидетельств определяет Национальное объединение СРО**

# Долгосрочные проекты

## Подтверждение квалификации

- ❖ Квалификационное свидетельство выдается на определенный срок год или этап(ы) проекта не более года
- ❖ В течение данного срока СРО получает на регулярной основе информацию о подрядчике и его субподрядчиках
- ❖ По прошествии срока выдается документ «о подтверждении квалификации»
  - СРО подтверждает сохранение способности своего члена выполнить заключенный им договор.
  - Выдается члену СРО, получившему квалификационное свидетельство и заключившему указанный в нем договор строительного подряда.
  - Подтверждение квалификационного свидетельства требуется заказчиком по графику, определенному договором подряда с учетом требования закона.

# Требования к участнику. Опыт. Репутация

## Традиционный подход к оценке опыта

- Реализованные аналогичные договоры  
(в т. ч. требования к объему таких договоров за определенный период времени)
- Срок непрерывной работы на рынке

*Опыт формируется и при выполнении работ в качестве субподрядчика*

## Репутация

- Отсутствию записи в реестре недобросовестных поставщиков
- Наличие государственных поощрений
- Отсутствие негативной информации в базах данных СРО и Национальных объединений СРО



# Процедура выбора подрядчика

## Принципы

### 1. **Полный отказ от аукциона**

**Основания** (нецелесообразность «динамических» торгов)

- 1) Цена не является ведущим (тем более единственным) критерием;
- 2) Многошаговая процедура определения цены повышает риск демпинга до недопустимого уровня.

### 2. **Электронные процедуры применяются только для сбора заявок и управления доступом к ним (электронный документооборот)**

### 3. **Цена договора, размещаемого путем котировочного запроса, так же, как и в 44-ФЗ**

**до 500 тыс. рублей**

### 4. **Заключение договора с единственным поставщиком возможно только после получения квалификационного свидетельства СРО**

# Процедура выбора поставщика

конкуренция среди лучших

**Предквалификация  
проводимая СРО**  
(рассматривается заказчиком  
на этапе выявления  
соответствия требованиям к  
участнику закупки)

*отбор  
ДОСТОЙНЫХ*

- **Запрос котировок**
- **Конкурс**
  - одноэтапный**
  - двухэтапный**
- **Конкурентные переговоры**
  - **Закрытые конкурентные процедуры**
- **Единственный поставщик**

## **Единственный поставщик**

**(так же, как в 44-ФЗ)**

- 1) Указы и распоряжения Президента РФ, постановления Правительства РФ,**
- 2) Чрезвычайные ситуации,**
- 3) Малые закупки,**
- 4) Несостоявшиеся конкурентные процедуры с одним допущенным участником,**
- 5) «Ремонт для арендаторов нежилых помещений»,**
- 6) Авторский надзор**

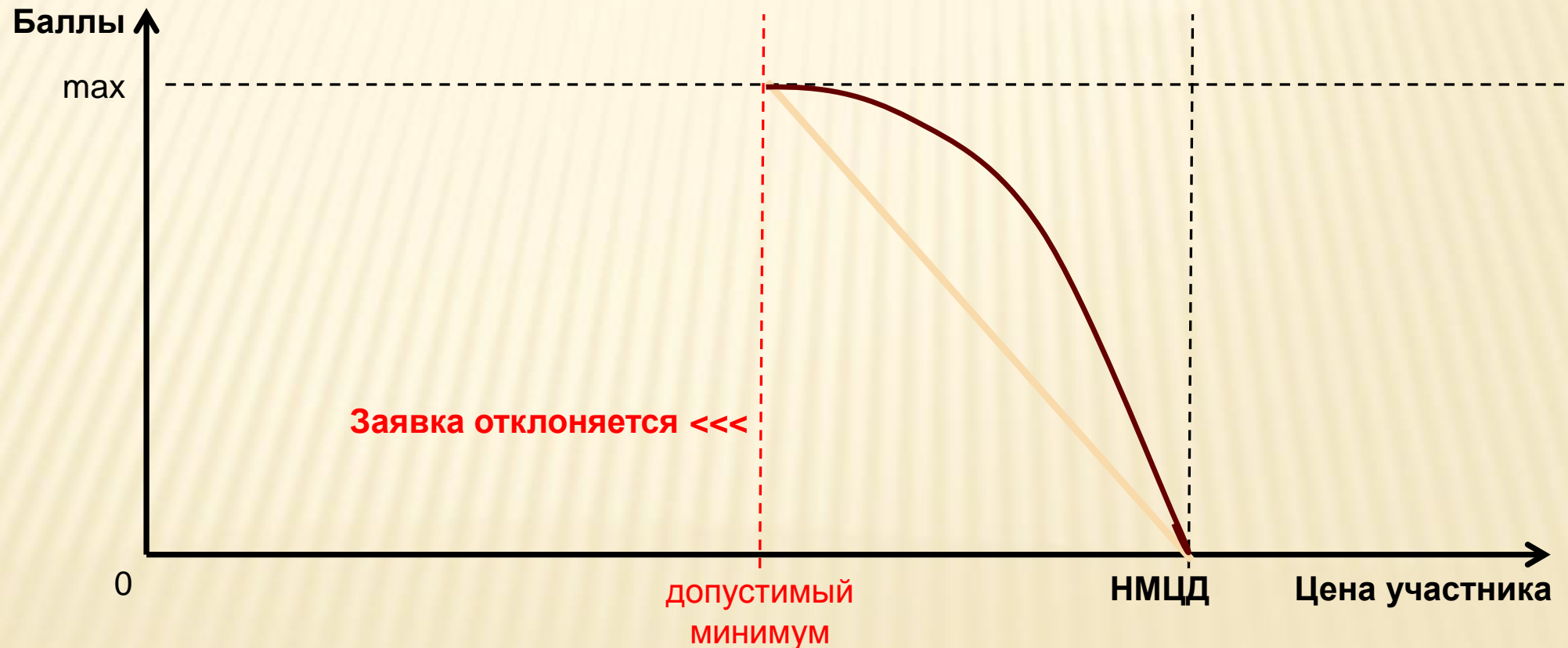
## НМЦ договора. Антидемпинговые меры

1. Начальная максимальная цена договора (НМЦД) определяются ПСД
2. Снижение цены в конкурентной процедуре возможно **только в пределах** одной или нескольких строк сметы.  
*Участник закупки предоставляет предложение по цене в форме сметы. Часть статей сметы защищены (полностью или частично) от снижения*
3. Снижение цены более чем на \*\*\*\* требует от подрядчика обоснования и особо отмечается в квалификационном свидетельстве
4. Баллы по критерию цена начисляются по по нелинейной шкале



## Антидемпинговые меры. Начисление баллов

- Заявки с ценой меньше минимально допустимой **отклоняются**
- Сильное снижение цены (даже в пределах допустимого) **становится бесполезным**



# Информационное сопровождение и планирование

1. все модули информационного сопровождения является частью Единой информационной системы (ЕИС), предусмотренной 44-ФЗ; полностью открыты и доступны в ЕИС.
  - СРО должны иметь всю информацию о своих члена, необходимую для установления их квалификации, опыта, репутации
  - Заказчики и участники закупки обязаны направлять информацию (данные о договорах и их исполнении) для ее включения в базы данных СРО и/или Национальных объединений СРО
    - ✓ Законом должны быть предусмотрены изменения и дополнения в 44-ФЗ
    - ✓ Необходимо уже сейчас заниматься проектированием соответствующего раздела ЕИС
    - ✓ Базы данных СРО и Национальных объединений - часть ЕИС
2. в ЕИС отображается как единый комплекс все закупки связанные с объектом строительства: изыскания, проектирование, строительство (этапы строительства)

## *Гарантии для заказчика*



## **Прочие положения законопроекта**

- 1. Банковское сопровождение**
- 2. Страхование**
- 3. Случаи принадлежности к двум (нескольким СРО), смены СРО**
- 4. Участи СРО (информирование) в процедуре приемки результатов работ**
- 5. Изменение цены заключенного долгосрочного договора-подряда**
- 6. Особенности исполнения договора-подряда**
- 7. Пакетные торги**
  - **Возможность подать заявку на несколько лотов одновременно**
  - **Подача заявки на «пакет лотов» не препятствует подачи отдельной заявки на один из лотов пакета**
    - Эффективное управление ценой нескольких лотов
    - Эффективное использование возможностей участника
    - Имеется положительная мировая практика



## **Инновации в законопроекте**

- 1. Все процедуры выбора поставщика осуществляются с предквалификацией, проводимой СРО; оценивается опыт и репутация участника закупок; СРО – участник контрактной системы**
- 2. Отказ от применения аукциона**
- 3. Расширена возможность и необходимость антидемпинговые мероприятия**
- 4. Регламентируется создание коллективного участник закупки; защищаются интересы субподрядчика**
- 5. Закон интегрирует субъектов 44-ФЗ и 223-ФЗ**
- 6. Планирование осуществляется в привязке к объекту строительства**
- 7. Расширение модулей Единой информационной системы, включение в нее модулей информационного обеспечения СРО**
- 8. Появляются «пакетные торги»**