

Утверждена Научно-консультативной
комиссией (протокол от _____ № ____)

**Аналитическая справка
по вопросу процедуры перехода в саморегулируемую
организацию, созданную в субъекте РФ, на территории которого
ранее отсутствовала соответствующая саморегулируемая
организация, с перечислением взносов в компенсационные
фонды с учетом положений Федерального закона от 30.12.2021
№ 447-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс
Российской Федерации и отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Аналитическая справка подготовлена рабочей группой, сформированной
в следующем составе:

- 1) Н.М. Разумова – руководитель рабочей группы;
- 2) А.Р. Абдульманов;
- 3) Ю.Ю. Бунина;
- 4) Н.А. Дубинина;
- 5) А.В. Кислых;
- 6) И.Е. Кузьма;
- 7) А.В. Максимов;
- 8) Д.В. Некрасов;
- 9) В.В. Панарина;
- 10) Л.Г. Постнова;
- 11) О.М. Симонов;
- 12) М.В. Федорченко;
- 13) М.Г. Шацкая;
- 14) А.М. Шериева;
- 15) Н.А. Яровая.

Федеральным законом от 30.12.2021 № 447-ФЗ «О внесении изменений в
Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные
законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон №447-ФЗ) статья
55.6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) была
дополнена частью 17, а статья 55.7 ГрК РФ частями 8-10, которыми установлена
процедура перехода в саморегулируемую организацию, созданную в субъекте

РФ, на территории которого ранее отсутствовала соответствующая саморегулируемая организация, с перечислением внесенных взносов в компенсационные фонды.

Научно-консультативная комиссия Ассоциации «Национальное объединение строителей» рассмотрела указанные изменения и пришла к следующим выводам.

С 4 июля 2016 года вступила в силу статья 55.6 ГрК РФ в редакции Федерального закона от 3 июля 2016 года №372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (действие регионального принципа формирования саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство (далее – саморегулируемые организации), из которой следует, что юридические лица, индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в установленном законом порядке на территории субъекта Российской Федерации, должны быть членами саморегулируемой организации, которая зарегистрирована на территории этого же субъекта Российской Федерации, кроме ряда исключений, установленных частью 3 рассматриваемой статьи. Одним из таких исключительных случаев является случай, если на территории субъекта Российской Федерации, в котором зарегистрированы индивидуальный предприниматель, юридическое лицо, отсутствует зарегистрированная саморегулируемая организация, соответствующая требованиям, предусмотренным частью 3 статьи 55.4 ГрК РФ.

Введенная часть 17 статьи 55.6 ГрК РФ регламентирует процедуру перехода в саморегулируемую организацию по региональному принципу юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такое лицо зарегистрировано в субъекте Российской Федерации, в котором ранее не было саморегулируемой организации, и такое лицо состоит в саморегулируемой организации в ином субъекте в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 55.6 ГрК РФ.

При этом следует иметь в виду, что в соответствии с частью 14 статьи 55.6 ГрК РФ юридическое лицо или индивидуальный предприниматель может быть членом одной саморегулируемой организации каждого из видов саморегулируемых организаций, указанных в статье 55.3 ГрК РФ.

Иными словами, законодатель прямо указал на обязательность перехода членов, состоящих в саморегулируемых организациях, зарегистрированных в субъектах отличных от региона места регистрации таких членов ввиду отсутствия региональных саморегулируемых организаций аналогичного вида, в саморегулируемые организации соответствующего вида в случае их создания в субъекте Российской Федерации по месту регистрации таких юридических лиц.

Членство в саморегулируемой организации, зарегистрированной в субъекте отличном от субъекта, в котором зарегистрирован сам член, после создания саморегулируемой организации аналогичного вида по месту регистрации такого члена, будет являться прямым нарушением части 3 статьи 55.6 ГрК РФ.

Научно-консультативная комиссия Ассоциации «Национальное объединение строителей» пришла к выводу, что рассматриваемые изменения регламентируют исключительно процедуру перехода юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в созданные саморегулируемые организации в соответствии с региональным принципом (если до вступления в силу Закона №447-ФЗ в субъекте РФ отсутствовала соответствующая саморегулируемая организация), и отдельно отмечает, что возможность перечисления взносов в новую саморегулируемую организацию не распространяются на случаи, когда член саморегулируемой организации вступает в иную саморегулируемую организацию в связи с изменением места регистрации такого лица в другом субъекте Российской Федерации.

В целях соблюдения требований части 17 статьи 55.6 ГрК РФ и частей 8-10 статьи 55.7 ГрК РФ Научно-консультативная комиссия Ассоциации

«Национальное объединение строителей» рекомендует саморегулируемым организациям следующее.

1. Факт наступления случая, предусмотренного частью 17 статьи 55.6 ГрК РФ, а именно внесение в государственный реестр саморегулируемых организаций сведений о создании в субъекте РФ по месту регистрации члена саморегулируемой организации, саморегулируемой организации аналогичного вида, возможно в результате мониторинга за деятельностью членом саморегулируемой организации, проводимых проверок или иных мероприятий по контролю, предусмотренных внутренними документами саморегулируемой организации. При этом следует иметь в виду, что действующим законодательством не установлена процедура и сроки выявления саморегулируемой организации случаев, предусмотренных частью 17 статьи 55.6 ГрК РФ. Вместе с тем саморегулируемая организация несет риск привлечения ее к ответственности органом надзора за саморегулируемыми организациями по факту установления нарушения в части членства в саморегулируемой организации «не региональных членом».

2. При установлении факта наступления случая, предусмотренного частью 17 статьи 55.6 ГрК РФ, саморегулируемая организация должна уведомить члена саморегулируемой организации о его несоответствии требованиям части 3 статьи 55.6 ГрК РФ и необходимости устранения им такого несоответствия. Необходимость проведения проверки в таком случае и особенности проверки могут устанавливаться внутренними документами саморегулируемой организации.

3. Несоответствие членства в саморегулируемой организации адресу регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя, в том числе в случае, указанном в части 17 статьи 55.6 ГрК РФ, может быть устранено как переходом юридического лица, индивидуального предпринимателя в саморегулируемую организацию, созданную в субъекте РФ, так и изменением этим юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем адреса

государственной регистрации на адрес, соответствующий регистрации саморегулируемой организации, в которой он состоит.

4. При определении срока, который должен быть предоставлен члену саморегулируемой организации для устранения нарушения необходимо учитывать двухмесячный срок, установленный частью 5 статьи 55.6 ГрК РФ для проведения проверки индивидуального предпринимателя или юридического лица при приеме в члены саморегулируемой организации. Сопоставимый двум месяцам срок потребуется члену саморегулируемой организации и в случае, если он примет решение об изменении адреса своей государственной регистрации на адрес, соответствующий адресу регистрации саморегулируемой организации, в которой он состоит (реализации процедур принятия решения об изменении адреса, внесение изменений в сведения ЕГРЮЛ, изменение сведений налогового учета).

5. Если член саморегулируемой организации в установленный саморегулируемой организацией срок не устранит нарушение несоответствия членства в саморегулируемой организации по адресу регистрации, то саморегулируемая организация обязана исключить такого члена из саморегулируемой организации с соблюдением контрольных и дисциплинарных процедур (если внутренними документами саморегулируемой организации предусмотрены такие процедуры). В соответствии с частью 5 статьи 55.7 ГрК РФ взнос (взносы) в компенсационный фонд (компенсационные фонды) остаются в саморегулируемой организации, членство лица в которой прекращается.

6. При переходе юридического лица, индивидуального предпринимателя в саморегулируемую организацию в порядке, установленном частью 17 статьи 55.6 ГрК РФ, решение о приеме в члены новой саморегулируемой организации может быть принято только после прекращения членства лица в прежней саморегулируемой организации, так как пунктом 3 части 8 статьи 55.6 ГрК РФ саморегулируемая организация обязана

отказать в приеме лица в члены, если это лицо уже является членом саморегулируемой организации аналогичного вида.

7. При определении основания прекращения членства лица в порядке, установленном частью 17 статьи 55.6 ГрК РФ, необходимо иметь ввиду, что в соответствии с частью 6 статьи 55.7 ГрК РФ в случае прекращения индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом членства в саморегулируемой организации такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо в течение одного года не могут быть вновь приняты в члены саморегулируемой организации. Указанное ограничение не применяется, если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель исключены из членов по инициативе саморегулируемой организации. Таким образом, Научно-консультативная комиссия Ассоциации «Национальное объединение строителей» рекомендует прекращение членства в связи с переходом лица в другую саморегулируемую организацию производить по инициативе саморегулируемой организации путем исключения такого лица из членов, а не по заявлению лица об исключении из членов.

8. В соответствии с частями 1 и 2 статьи 55.7 ГрК РФ основания для исключения из членов СРО должны быть установлены Федеральным законом «О саморегулируемых организациях», статьей 55.7 ГрК РФ или внутренними документами саморегулируемой организации. При отсутствии во внутренних документах саморегулируемой организации специального основания для исключения лица из членов в случае, если такое лицо переходит в другую саморегулируемую организацию в порядке части 17 статьи 55.6 ГрК РФ, саморегулируемая организация может использовать иное установленное ею основание для исключения из членов при несоответствии члена требованиям устава и внутренних документов саморегулируемой организации. При последующих редакциях внутренних документов Научно-консультативная комиссия Ассоциации «Национальное объединение строителей» рекомендует предусмотреть специальное основание для исключения из членов в случае, установленном в части 17 статьи 55.6 ГрК РФ.

9. Момент, в который саморегулируемая организация принимает решение об исключении лица из членов в связи с его переходом в другую саморегулируемую организацию, целесообразно определять с учетом сведений о том, что результатами проверки такого лица, проведенной саморегулируемой организацией, в которую осуществляется переход, в соответствии с частью 5 статьи 55.6 ГрК РФ, установлено соответствие этого лица требованиям, установленным саморегулируемой организацией к своим членам. Члену саморегулируемой организации целесообразно уведомить саморегулируемую организацию, в которой он состоит, о результатах проверки поданных им документов для вступления в новую саморегулируемую организацию и о планируемой дате принятия решения о приеме его в члены.

10. По части 12 статьи 55.6 ГрК РФ решение саморегулируемой организации, в которую осуществляется переход, вступает в силу после со дня уплаты в полном объеме взноса (взносов) в компенсационный фонд (компенсационные фонды) саморегулируемой организации. Срок, в течение которого саморегулируемой организацией, членство лица в которой прекращено, должен быть произведен перевод взноса (взносов) в компенсационный фонд (компенсационные фонды) установлен частью 10 статьи 55.7 ГрК РФ и составляет семь дней со дня поступления заявления и документов, указанных в части 9 статьи 55.7 ГрК РФ.

Пунктом 7 части 4 статьи 55.16 ГрК РФ установлено, что перечисление взноса в компенсационный фонд возмещения вреда индивидуального предпринимателя, юридического лица, прекративших членство в саморегулируемой организации, возможно только на специальный банковский счет в соответствии с частью 10 статьи 55.7 ГрК РФ.

Пунктом 7 части 5 статьи 55.16 ГрК РФ установлено, что перечисление взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств индивидуального предпринимателя, юридического лица, прекративших членство в саморегулируемой организации, возможно только на специальный банковский счет в соответствии с частью 10 статьи 55.7 ГрК РФ.

Таким образом, саморегулируемая организация обязана в течение 7 дней перечислить в другую саморегулируемую организацию уплаченные взносы (взносы) в компенсационный фонд (компенсационные фонды) при совокупном соблюдении следующих условий:

а) в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя в этой саморегулируемой организации принято решение об исключении из членов в связи с переходом лица в аналогичную саморегулируемую организацию по месту его государственной регистрации;

б) в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя новой саморегулируемой организацией принято решение о приеме в члены;

в) юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем подано заявление о перечислении взноса (взносов) в компенсационный фонд (компенсационные фонды) в новую саморегулируемую организацию с приложением решения о приеме в такую саморегулируемую организацию;

г) заявление о перечислении взноса (взносов) в компенсационный фонд (компенсационные фонды) подано не позднее тридцати дней со дня принятия решения о приеме лица в новую саморегулируемую организацию;

д) в саморегулируемой организации, в которую производится перевод денежных средств взноса (взносов) в компенсационный фонд (компенсационные фонды) размещен (размещены) на специальном банковском счете соответствующий компенсационный фонд (компенсационные фонды).

В случае отсутствия сформированного компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств в саморегулируемой организации, в которую осуществляется переход, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель вправе обратиться с заявлением о перечислении ранее внесенного взноса в компенсационный фонд возмещения вреда. После принятия решения саморегулируемой организацией, в которую осуществлен переход, о формировании компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель вправе обратиться с заявлением о перечислении ранее внесенного взноса в

компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в установленные законодательством сроки.

11. После перечисления саморегулируемой организацией взноса (взносов) в компенсационный фонд (компенсационные фонды) другой саморегулируемой организации, саморегулируемая организация обязана внести изменения в реестр членов саморегулируемой организации в части сведений о взносе (взносах) в компенсационный фонд (компенсационные фонды) лица, прекратившего членство, и направить такие сведения в установленном статьей 55.17 ГрК РФ порядке в Национальное объединение саморегулируемых организаций.

Приложение: Блок-схема процедуры перехода в саморегулируемую организацию, созданную в субъекты РФ, на территории которого ранее отсутствовала соответствующая саморегулируемая организация, с перечислением взносов в компенсационные фонды с учетом положений Федерального закона от 30.12.2021 № 447-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Председатель
Научно-консультативной комиссии

М.В. Федорченко

Руководитель рабочей группы

Н.М. Разумова

БЛОК-СХЕМА

применения части 17 статьи 55.6 ГрК РФ и частей 8-10 статьи 55.7 ГрК РФ

