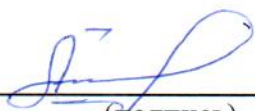




АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»**



(подпись) **А.Н. Глушков**

«30» 10 2019 г.

Утверждено
Экспертным советом Ассоциации «Национальное
объединение строителей» по вопросам
совершенствования законодательства в строительной
сфере (протокол от «27» августа 2019 г. № 69)

Заключение

**по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства
Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты
Правительства Российской Федерации»
(проведение государственной экспертизы в форме экспертного
сопровождения)**

Экспертный совет Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный совет) рассмотрел проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», разработанный в целях обеспечения реализации статьи 5 Федерального закона от 27.06.2019 № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской

Федерации» и направленного на регулирование проведения государственной экспертизы в форме экспертного сопровождения, размещённый на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов www.regulation.gov.ru, ID проекта 04/12/07-19/00093436 (далее – проект постановления).

Правовая экспертиза проводилась в период с 21.08.2019 по 27.08.2019 на основании Положения об Экспертном совете рабочей группой, сформированной в следующем составе:

- 1) Дубинина Н.А. – руководитель рабочей группы;
- 2) Артюхина А.Ю.;
- 3) Кондратьева И.В.;
- 4) Малахов П.В.;
- 5) Мешалов А.В.;
- 6) Худзинская И.А.;
- 7) Шевляков В.В.

При проведении правовой экспертизы проанализированы текст проекта постановления, сводный отчёт о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта с низкой степенью регулирующего воздействия, нормы действующего законодательства и мнение профессионального сообщества.

В результате правовой экспертизы установлено следующее.

Проектом постановления предлагается внести изменения в Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 (далее - Положение об организации и проведении государственной экспертизы), Положение об организации и проведении негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2012 № 272, и Правила формирования единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, утверждённые постановлением

Правительства Российской Федерации от 24.07.2017 № 878. Вносимые изменения устанавливают порядок и сроки проведения экспертизы проектной документации в форме экспертного сопровождения, а также обеспечивают внесение в единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства сведений о представленных для проведения экспертизы изменённых частях проектной документации и обо всех выданных в процессе строительства заключениях.

Принятие постановления Правительства Российской Федерации по указанным вопросам является своевременным, необходимым и актуальным, отвечает интересам строительного сообщества.

Вместе с тем Экспертный совет считает необходимым отметить следующее.

Действующими нормами, регулирующими порядок проведения государственной и негосударственной экспертизы проектной документации, установлены требования к форме и содержанию результата такой экспертизы (заключения экспертизы). Проектом постановления не решён вопрос о форме, в которой будет отражаться результат оценки соответствия изменений, внесённых в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы проектной документации. Редакцией пункта 28(1) проекта постановления установлено, что проведение государственной экспертизы в форме экспертного сопровождения завершается направлением (вручением) заявителю заключения государственной экспертизы в форме экспертного сопровождения. Проектом постановления вопрос о заключении государственной экспертизы в указанной форме не решён.

Согласно подпункту «в» пункта 24(1) проекта постановления нахождение на дату представления документов на рассмотрении в организации по проведению государственной экспертизы иных документов, в отношении которых не выдано заключение государственной экспертизы в форме экспертного сопровождения является основанием для отказа в принятии документов для проведения государственной экспертизы в форме экспертного сопровождения. Положение об организации и проведении

государственной экспертизы не содержит аналогичного основания для отказа в принятии проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представленных на государственную экспертизу. Представляется целесообразным исключить подпункт «в» пункта 24(1) из проекта постановления, что может иметь значение для возможности одновременного осуществления государственной экспертизы в форме экспертного сопровождения изменений проектной документации объекта капитального строительства на разных этапах строительства.

В подпунктах «а», «б» и «в» пункта 27(6) проекта постановления при указании работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства, в отношении которых при проведении экспертизы производится проверка сметной стоимости, избыточно добавлено слово «всех», что не соответствует пунктам 14² и 14³ статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации и может привести к неоднозначному толкованию в части применения критерия оценки необходимости или отсутствия необходимости производить проверку сметной стоимости: толковаться как необходимая совокупность всех перечисленных в норме элементов или как наличие любого из элементов. В целях приведения подпунктов «а», «б» и «в» пункта 27(6) проекта постановления нормам Градостроительного кодекса Российской Федерации слово «всех» подлежит исключению из текста указанных подпунктов.

Кроме того, к проекту постановления имеются существенные замечания в части несоблюдения правил юридической техники:

- абзацем 7 пункта 2 текста проекта Изменений, которые вносятся в некоторые акты Правительства Российской Федерации, предусмотрено дополнение пункта 13(1) Положения об организации и проведении государственной экспертизы, тогда как указанное Положение в действующей редакции не содержит пункта 13(1);

- абзацем 9 пункта 2 текста проекта Изменений, которые вносятся в некоторые акты Правительства Российской Федерации, предусмотрена редакция абзаца третьего пункта 17 Положения об организации и проведении

государственной экспертизы, тогда как указанный пункт Положения содержит один абзац;

- абзацами 10 – 15 пункта 2 текста проекта Изменений, которые вносятся в некоторые акты Правительства Российской Федерации, предусмотрено дополнение Положения об организации и проведении государственной экспертизы пунктами 17(2) – 17(4), тогда как указанное Положение не содержит пункта 17(1) и, соответственно, нумерация пунктов не может иметь значения 17(2) и далее. В связи с этим также необходимо уточнить ссылки на пункты 17(2) – 17(4) по тексту проекта постановления (абзацы 21, 25, 27, 35, 37, 40, 50, 74, 82, 90, 91 проекта Изменений, которые вносятся в некоторые акты Правительства Российской Федерации);

- абзацем 46 пункта 2 текста проекта Изменений, которые вносятся в некоторые акты Правительства Российской Федерации, предусмотрена редакция подпункта «а» пункта 27 Положения об организации и проведении государственной экспертизы, тогда как указанный пункт Положения не содержит подпункта «а» и слов, в отношении которых предлагается новая редакция. В связи с этим также необходимо уточнить ссылки на подпункт «а» пункта 27 по тексту проекта постановления (абзацы 54 - 57 проекта Изменений, которые вносятся в некоторые акты Правительства Российской Федерации);

- абзацами 47 – 64 пункта 2 текста проекта Изменений, которые вносятся в некоторые акты Правительства Российской Федерации, предусмотрено изложение пунктов 27(1) – 27(5) Положения об организации и проведении государственной экспертизы в новой редакции, тогда как указанное Положение в действующей редакции не содержит пунктов 27(1) – 27(5) и, соответственно, они должны вноситься в Постановление впервые, а не в новой редакции;

- абзацем 79 пункта 2 текста проекта Изменений, которые вносятся в некоторые акты Правительства Российской Федерации, предусмотрена редакция абзаца пятого пункта 29 Положения об организации и проведении государственной экспертизы, тогда как указанный пункт Положения не содержит пятого абзаца;

- абзацем 86 пункта 2 текста проекта Изменений, которые вносятся в некоторые акты Правительства Российской Федерации, предусмотрено дополнение абзацев второго и третьего пункта 34 Положения об организации и проведении государственной экспертизы, тогда как указанные абзацы пункта Положения не содержат слова, указанного в проекте постановления, после которого произведено дополнение каждого из абзацев;

- абзацами 92 - 94 пункта 2 текста проекта Изменений, которые вносятся в некоторые акты Правительства Российской Федерации, предусмотрена редакция пункта 35(2) Положения об организации и проведении государственной экспертизы, тогда как в Положении указанный пункт отсутствует;

- абзацами 105 – 107 пункта 2 текста проекта Изменений, которые вносятся в некоторые акты Правительства Российской Федерации, предусмотрено изложение пункта 45(1) Положения об организации и проведении государственной экспертизы в новой редакции, тогда как указанное Положение в действующей редакции не содержит пункта 45(1) и, соответственно, данный пункт должен вноситься в Постановление впервые, а не в новой редакции.

Руководствуясь Положением об Экспертном совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный совет концептуально поддерживает проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (проведение государственной экспертизы в форме экспертного сопровождения) при условии устранения указанных замечаний.

Председатель Экспертного совета



А.И. Белоусов

Руководитель рабочей группы



Н.А. Дубинина