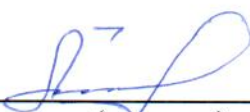




АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»**


(подпись)

А.Н. Глушков

« 30 » 10 2019 г.

Утверждено

Экспертным советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (протокол от «27» августа 2019 г. № 69)

Заключение

по результатам рассмотрения проекта приказа Минстроя России «О специалистах по организации архитектурно - строительного проектирования (главных инженерах проекта), осуществляющих подтверждение изменений, вносимых в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации»

Экспертный совет Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный совет) рассмотрел проект приказа Минстроя России «О специалистах по организации архитектурно - строительного проектирования (главных инженерах проекта), осуществляющих подтверждение изменений, вносимых в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации», размещённый на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов www.regulation.gov.ru, ID проекта 02/08/07-19/00093367 (далее – проект приказа).

Правовая экспертиза проводилась в период с 21.08.2019 по 27.08.2019 на основании Положения об Экспертном совете рабочей группой, сформированной в следующем составе:

- 1) Дубинина Н.А. – руководитель рабочей группы;
- 2) Артюхина А.Ю.;
- 3) Кондратьева И.В.;
- 4) Малахов П.В.;
- 5) Мешалов А.В.;
- 6) Худзинская И.А.;
- 7) Шевляков В.В.

При проведении правовой экспертизы проанализированы текст проекта приказа, сводный отчёт Минстроя России о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта с высокой степенью регулирующего воздействия, нормы действующего законодательства и мнение профессионального сообщества.

В результате правовой экспертизы установлено следующее.

В соответствии с частью 6¹ статьи 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации для выполнения должностной обязанности специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования в должности главного инженера проекта по утверждению в соответствии с частью 15² статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации подтверждения соответствия вносимых в проектную документацию, в отношении которой выдано положительное заключение экспертизы проектной документации, изменений требованиям, указанным в части 3⁸ статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, проектом приказа определены дополнительные требования к специалистам по организации архитектурно-строительного проектирования (главным инженерам проекта), включённым в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, - наличие квалификационного аттестата на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по направлению (направлениям) деятельности по подготовке проектной

документации объектов капитального строительства, согласно приложению к приказу.

В сводном отчёте о проведении оценки регулирующего воздействия регулятором заявлено, что проект приказа направлен на совершенствование нормативно-правовой базы Российской Федерации в части требований, предъявляемых к специалистам по организации архитектурно-строительного проектирования в должности главного инженера проекта. Проект приказа содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Российской Федерации положения.

Учитывая, что квалификация специалиста, осуществляющего подтверждение соответствия вносимых в проектную документацию изменений, должна обеспечивать возможность оценки изменений проектной документации в том числе на соответствие требованиям части 3⁸ статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, установление дополнительных требований в части наличия квалификационного аттестата, по нормам действующего законодательства Российской Федерации требуемого для получения права подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представляется обоснованным.

При оценке проекта приказа Экспертным советом принято во внимание, что лицо, соответствующее условиям включения о нём сведений в Национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, установленным частью 6 статьи 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации, также соответствует требованиям пункта 8 Положения об аттестации, переаттестации на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2012 № 271, и может являться претендентом для прохождения аттестации на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий. Квалификационный аттестат таким лицом может быть получен без взимания дополнительной платы при условии подтверждения знаний в ходе проведения проверки (в форме устного экзамена и тестирования или в форме

тестирования). Таким образом, проект приказа не содержит завышенных, трудновыполнимых и обременительных требований к лицу, претендующему на получение права на утверждение в соответствии с частью 15² статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации подтверждения соответствия вносимых в проектную документацию изменений требованиям, указанным в части 3⁸ статьи 49 указанного кодекса.

Вместе с тем, давая положительную оценку проекту приказа, Экспертный совет отмечает следующее.

В проекте приказа допущено несоответствие формулировки части 3⁹ статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а именно в описании функции специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования отсутствует слово «соответствия». В целях приведения формулировки текста приказа Градостроительному кодексу Российской Федерации необходимо указать: «подтверждение **соответствия** изменений, вносимых в проектную документацию, в отношении которой выдано положительное заключение экспертизы проектной документации...» и далее по тексту проекта приказа.

Кроме того, в тексте проекта приказа в указании на специалиста, имеющего право осуществлять должностную обязанность, установленную пунктом 5 части 3 статьи 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации, избыточно указано, что подтверждение соответствия осуществляется специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования (главным инженером проекта), обеспечивающим подготовку проектной документации и внесение изменений в такую документацию, что не соответствует нормам части 15² статьи 48, части 4² статьи 51, частей 1 и 3 статьи 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации и может привести к неоднозначному толкованию приказа в части предъявления требований к главному инженеру проекта об обеспечении им подготовки проектной документации и внесения в неё изменений. В целях недопущения установления приказом необоснованных ограничений, недопущения правовых коллизий достаточным указанием на специалиста, имеющего право осуществлять должностную обязанность, установленную пунктом 5 части 3 статьи 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации, является

включение о таком специалисте сведений в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования и наличие квалификационного аттестата, с исключением из текста проекта приказа слов «обеспечивающим подготовку проектной документации и внесение изменений в такую документацию».

Дополнительно Экспертный совет считает возможным отметить необходимость приведения содержательной части проверки знаний претендента (эксперта), проводимой в форме устного экзамена и тестирования или в форме тестирования для получения квалификационного аттестата на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, в соответствие с современными требованиями действующего законодательства с учётом возможности экспертного сопровождения строительства (проведения экспертизы проектной документации в форме экспертного сопровождения) и актуальными редакциями технических регламентов в строительстве.

Руководствуясь Положением об Экспертном совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный совет поддерживает проект приказа Минстроя России «О специалистах по организации архитектурно - строительного проектирования (главных инженерах проекта), осуществляющих подтверждение соответствия изменений, вносимых в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации», с учётом сделанных замечаний.

Председатель Экспертного Совета



А.И. Белоусов

Руководитель рабочей группы



Н.А. Дубинина