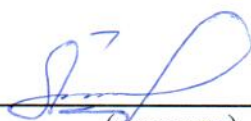




АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»**


(подпись)

А.Н. Глушков

«30» 10 2019 г.

Утверждено
Экспертным советом Ассоциации «Национальное
объединение строителей» по вопросам
совершенствования законодательства в строительной
сфере (протокол от «29» октября 2019 г. № 71)

Заключение

**по результатам рассмотрения предложений о внесении изменений в
Градостроительный кодекс Российской Федерации и в Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях**

Экспертный совет Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный совет) провёл анализ предложений члена Совета Ассоциации «Национальное объединение строителей» Таушева А.А. о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – ГрК РФ, КоАП РФ соответственно) в части дополнения ГрК РФ нормой, закрепляющей право саморегулируемых организаций запрашивать необходимые сведения о членах такой саморегулируемой организации и их работниках, об индивидуальных

предпринимателях и юридических лицах, подавших заявление о приёме в члены саморегулируемой организации и их работников и закрепления в КоАП РФ нормы, устанавливающей ответственность за незаконное воспрепятствование деятельности саморегулируемых организаций, в том числе за несвоевременное предоставление, уклонение или отказ от передачи саморегулируемой организации запрошенных сведений о членах такой саморегулируемой организации и их работниках, а также об индивидуальных предпринимателях и юридических лицах, подавших заявление о приеме в члены такой саморегулируемой организации, и их работников.

Исследование проводилось в период с 27.08.2019 по 29.10.2019 на основании Положения об Экспертном совете рабочей группой, сформированной в следующем составе:

- 1) Мешалов А.В. – руководитель рабочей группы;
- 2) Андреев Н.В.;
- 3) Абдульманов А.Р.;
- 4) Аммосова О.Е.;
- 5) Бабелюк С.Н.;
- 6) Дубинина Н.А.;
- 7) Максимов А.В.;
- 8) Малахов П.В.;
- 9) Москвитин М.В.;
- 10) Ребрищев И.Н.;
- 11) Федорченко М.В.;
- 12) Худзинская И.А.;
- 13) Шевляков В.В.;
- 14) Шериева А.М.

Рассмотрев указанные предложения Экспертный совет пришёл к следующим выводам.

В настоящее время ГрК РФ закрепляет следующие права саморегулируемых организаций относительно получения необходимых сведений.

Частью 2 статьи 55⁶ ГрК РФ установлено, что для приёма в члены саморегулируемой организации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо представляет в саморегулируемую организацию следующие документы:

1) заявление о приёме в члены саморегулируемой организации, в котором должны быть указаны в том числе сведения о намерении принимать участие в заключении договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров или об отсутствии таких намерений;

2) копия документа, подтверждающего факт внесения в соответствующий государственный реестр записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя или юридического лица, копии учредительных документов (для юридического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного юридического лица);

3) документы, подтверждающие соответствие индивидуального предпринимателя или юридического лица требованиям, установленным саморегулируемой организацией к своим членам во внутренних документах саморегулируемой организации;

4) документы, подтверждающие наличие у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов, указанных в части 1 статьи 55⁵⁻¹ ГрК РФ;

5) документы, подтверждающие наличие у специалистов должностных обязанностей, предусмотренных частью 3 или 5 статьи 55⁵⁻¹ ГрК РФ.

Частью 4 указанной статьи установлено, что при приёме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации саморегулируемая организация вправе запросить у саморегулируемой организации, членом которой индивидуальный предприниматель или юридическое лицо являлись ранее, документы и (или) информацию, касающиеся деятельности такого индивидуального предпринимателя или такого юридического лица, включая акты проверок его деятельности. Саморегулируемая организация, в которую поступил этот запрос о представлении документов и (или) информации, обязана представить соответствующие документы и (или) информацию в течение тридцати дней со дня поступления этого запроса.

Частью 5 этой же нормы закреплено, что в срок не более чем два месяца со дня получения документов, указанных в части 2 настоящей статьи, саморегулируемая организация осуществляет проверку индивидуального предпринимателя или юридического лица на соответствие требованиям, установленным саморегулируемой организацией к своим членам. При этом саморегулируемая организация вправе обратиться:

1) в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций с запросом сведений:

а) о выплатах из компенсационного фонда саморегулируемой организации, членом которой являлись индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, произведённых по вине такого индивидуального предпринимателя или такого юридического лица;

б) о наличии или об отсутствии в отношении специалистов индивидуального предпринимателя или юридического лица, указанных в документах индивидуального предпринимателя или юридического лица, решений об исключении сведений о таких специалистах из национального реестра специалистов, принятых за период не менее чем два года, предшествующих дню получения саморегулируемой организацией документов, указанных в части 2 настоящей статьи;

2) в органы государственной власти или органы местного самоуправления с запросом информации, необходимой саморегулируемой организации для принятия решения о приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации.

Анализ приведённых норм позволяет прийти к выводу о том, что права саморегулируемых организаций на получение информации о принимаемых в члены лицах уже в достаточном объёме отражены в ГрК РФ. При этом внутренними документами саморегулируемой организации могут быть установлены необходимые для саморегулируемой организации требования по предоставлению информации со стороны своих членов. Более того, исследование практики деятельности саморегулируемых организаций позволяет прийти к выводу о том, что зачастую уже закреплённые в ГрК РФ права саморегулируемых организаций реализуются не в полном объёме. В то же время введение норм, закрепляющих дополнительные права саморегулируемых организаций, несёт риск расценивания надзорными органами таких полномочий как функциональных обязанностей саморегулируемых организаций, что может повлечь негативные последствия для саморегулируемых организаций в случае, если они не станут использовать предоставляемые правомочия.

Относительно предлагаемых изменений в КоАП РФ Экспертный совет отмечает, что с целью стимулирования надлежащей реализации закреплённых в текущем законодательстве прав саморегулируемых организаций необходимо также закрепить в законодательстве коррелирующие нормы, закрепляющие ответственность за неисполнение законно установленных требований и запросов саморегулируемых организаций.

С учётом изложенного Экспертный совет полагает целесообразным внести изменения в КоАП РФ путём закрепления нормы, устанавливающей ответственность за незаконное воспрепятствование деятельности саморегулируемых организаций, дополнив главу 14 статьёй 14.65 следующего содержания:

«Статья 14.65. Незаконное воспрепятствование деятельности саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства

Незаконное воспрепятствование деятельности саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, в том числе несвоевременное предоставление, уклонение или отказ от передачи саморегулируемой организации запрошенных сведений о членах такой саморегулируемой организации и их работниках, а также об индивидуальных предпринимателях и юридических лицах, подавших заявление о приеме в члены такой саморегулируемой организации, и их работниках,-

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.».

Председатель Экспертного совета



А.И. Белоусов

Руководитель рабочей группы



А.В. Мешалов