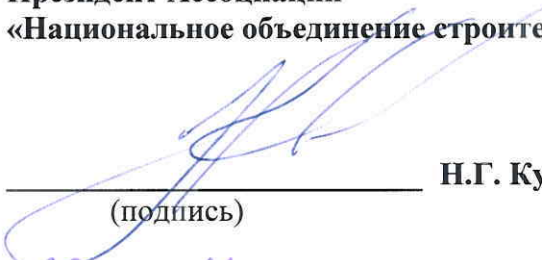




АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»**



(подпись)

Н.Г. Кутыин

« 30 » 12 2015 г.

Утверждено

Экспертным Советом Ассоциации «Национальное
объединение строителей» по вопросам
совершенствования законодательства в строительной
сфере

(протокол № 30 от 8 12 2015 г.)

Заключение

**по результатам правовой экспертизы проекта федерального закона
№ 682357-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах
культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов
Российской Федерации»**

Экспертным Советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза проекта федерального закона № 682357-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – законопроект). Законопроект принят Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении.

Правовая экспертиза проводилась в период с 21.10.2015 по 07.12.2015 на основании Положения об Экспертном Совете членом Экспертного совета Кузьма И.Е. Правовая экспертиза проводилась в отношении текста законопроекта и пояснительной записки к нему.

Целью законопроекта является совершенствование законодательства в области охраны культурного наследия народов Российской Федерации.

Законопроект предполагает введение в законодательство нового вида охранной зоны отдельных объектов культурного наследия – защитной зоны, под которой предлагается понимать территорию, в пределах которой устанавливается режим, запрещающий строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, связанную с изменением их объемно-пространственных характеристик.

Законопроект предусматривает установление защитной зоны для объектов культурного наследия – памятников и ансамблей, за исключением объектов археологического наследия, некрополей, кладбищ и отдельных захоронений, расположенных в границах некрополей, произведений монументального искусства, а также памятников и ансамблей, расположенных в границах достопримечательного места, в которых соответствующим органом охраны объектов культурного наследия установлены предусмотренные статьей 56⁴ Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон о памятниках культурного наследия) требования и ограничения.

Законопроектом также определяется размер защитной зоны и период, на который защитная зона подлежит установлению: до утверждения проекта зон охраны объекта культурного наследия. При этом законопроект устанавливает требование об утверждении проекта зон охраны объекта культурного наследия не позднее пяти лет с момента вступления его в силу.

По итогам анализа законопроекта Экспертный Совет пришёл к следующим выводам.

Целью установления защитной зоны является недопущение причинения вреда культурной ценности памятника культурного наследия до момента утверждения его охранных зон.

Вместе с тем законопроект предусматривает обязанность утверждения проекта охранных зон в течение пяти лет с момента его вступления в силу. Данный срок является крайне затянутым, что может повлечь негативные последствия для владельцев земельных участков и зданий (строений, сооружений), находящихся в охранной зоне объекта культурного наследия. Кроме этого законопроект не устанавливает автоматической отмены защитной зоны по истечении указанного срока. Таким образом, строительство и реконструкция вокруг объекта культурного наследия могут быть полностью заморожены на неопределенный срок, что может привести к невозможности нормальной эксплуатации соседних построек, нуждающихся в реконструкции.

Необходимо отметить, что законопроект не предусматривает обязательных сроков для принятия проектов охранных зон памятников культурного наследия, включаемых в реестр после его вступления в силу. Таким образом, установление защитной зоны возможно на неопределенный срок, что ущемляет права владельцев соседних с объектом культурного наследия земельных участков и строений.

Экспертный Совет отмечает, что установление любых сроков разработки проектов охранных зон памятников культурного наследия для прекращения действия защитной зоны должно сопровождаться санкциями за их нарушение, а также автоматическим прекращением действия защитной зоны.

Учитывая изложенное, Экспертный Совет считает нецелесообразным принятие законопроекта в предложенной редакции.

Председатель Экспертного Совета
Ассоциации «Национальное объединение строителей»
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере

А.Н. Глушков

Член Экспертного Совета
Ассоциации «Национальное объединение строителей»
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере

И.Е. Кузьма