



АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»**



(подпись)

А.Ю. Молчанов

«21» 04 2016 г.

Утверждено

Экспертным Советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере
(протокол № 34 от «15» апреля 2016 г.)

Заключение

**по результатам правовой экспертизы законопроекта № 1010878-6
«О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в
сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд»**

Экспертным Советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза законопроекта № 1010878-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – законопроект).

Правовая экспертиза проводилась в период с 20.03.2016 по 15.04.2016 на основании Положения об Экспертном Совете рабочей группой в составе:

- 1) Забелин А.В. – руководитель рабочей группы;

- 2) Андреев Н.В.,
- 3) Глушков А.Н.,
- 4) Ерёмин В.А.,
- 5) Желнин Д.А.,
- 6) Кузьма И.Е.,
- 7) Мокроусов Д.О.,
- 8) Москвитин М.В.,
- 9) Суров А.Ф.,
- 10) Тавитов А.Н.,
- 11) Федорченко М.В.,

В соответствии с пояснительной запиской законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), предусматривающие особенности заключения контрактов, предметом которых является выполнение проектных, изыскательских работ, а также выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон № 44-ФЗ положением, предусматривающим, что контракт, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, должен содержать условия о согласии подрядчика:

на передачу технической документации, или проектной документации, или данных, содержащихся в ней, или результатов инженерных изысканий третьим лицам;

согласие на многократное применение разработанной им проектной документации в качестве типовой проектной документации (проекта повторного применения) и (или) результатов инженерных изысканий, полученных для подготовки такой проектной документации.

Также законопроектом предлагается установить требования к результатам выполненных работ по контрактам на осуществление инженерных изысканий, проектирования и строительства.

Экспертный Совет поддерживает инициативу включения в государственные и муниципальные контракты указанных норм. Между тем, считаем нецелесообразным реализацию данной инициативы путем внесения изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ ввиду следующего.

Действующим законодательством не предусмотрены запреты на внесение указанных выше положений в государственные и муниципальные контракты. Таким образом, заказчики вправе в инициативном порядке предусмотреть в контракте соответствующие условия, что находит свое подтверждение в практике заключения государственных и муниципальных контрактов в соответствующих сферах.

Кроме этого поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 30.12.2014 № ДК-П9-9653 утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование технического регулирования, ценообразования и сметного нормирования, саморегулирования в строительной сфере и развития контрактной системы (в части размещения государственных заказов на проектирование и строительство объектов капитального строительства)», в соответствии с пунктом 15 которого Минстрой России обязан разработать и утвердить типовые условия контрактов (типовые контракты) на выполнение изыскательских работ, проектных работ, строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение). Экспертный совет рекомендует предлагаемые законопроектом условия контракта предусмотреть в соответствующих типовых контрактах (типовых условиях контрактов).

Законопроектом предполагается установить, что оплата заказчиком выполненных в рамках контракта на строительство работ осуществляется в течение 20 рабочих дней с даты получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. По мнению Экспертного Совета, данный механизм крайне ухудшит положение строительных компаний, участвующих в государственных и муниципальных закупках. Введение объекта в эксплуатацию является функцией заказчика, на реализацию которой подрядчик не может повлиять. Данное обстоятельство может повлечь за собой случаи необоснованной задержки оплаты выполненных и принятых заказчиком работ на неопределенный срок, а также повлечь за собой иные злоупотребления со стороны заказчика.

В законопроекте сделана попытка предусмотреть механизм, предотвращающий наступление изложенных выше негативных последствий для подрядчиков по государственным и муниципальным контрактам: законопроектом устанавливается срок подачи заказчиками необходимых для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в уполномоченные органы

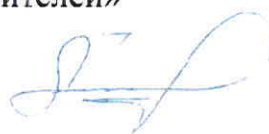
документов. По мнению Экспертного Совета, предлагаемый механизм не способен защитить интересы подрядчиков ввиду следующего.

Сфера действия Федерального закона № 44-ФЗ не распространяется на порядок осуществления действий в сфере градостроительной деятельности, связанных с получением разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. В связи с этим указанный закон не может урегулировать порядок и сроки подачи заказчиками документов в уполномоченные органы для получения разрешения на строительство. Кроме этого не представляется возможным и целесообразным на уровне закона полностью регламентировать порядок действий заказчика при получении разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Таким образом, законопроект предполагает введение избыточного регулирования, внесение в Федеральный закон № 44-ФЗ отдельных норм, необоснованно ухудшающих положение строительных организаций, а также механизмов, не соответствующих сфере действия указанного федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный Совет не поддерживает законопроект.

Председатель Экспертного Совета
Ассоциации «Национальное объединение строителей»
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере



А.Н. Глушков

Руководитель Рабочей группы
Экспертного Совета
Ассоциации «Национальное объединение строителей»
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере



А.В. Забелин