



АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»**


_____ **А.Ю. Молчанов**
(подпись)

«21» 04 2016 г.

Утверждено
Экспертным Советом Ассоциации «Национальное
объединение строителей» по вопросам
совершенствования законодательства в строительной
сфере (протокол от «15» апреля 2016 г. № 34)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам правовой экспертизы проекта федерального закона
«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской
Федерации»**

Экспертным Советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» проведена правовая экспертиза проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (в части введения института технологического проектирования и градообразующих факторов) (далее – законопроект).

При подготовке заключения был проанализирован текст законопроекта и пояснительная записка, а также отзывы Аппарата Ассоциации «Национальное объединение строителей» и Аппарата Национального объединения изыскателей и проектировщиков.

Согласно пояснительной записке законопроект направлен на введение понятия «градообразующие факторы» и обеспечение их учёта в числе базовых принципов. Кроме того, предлагается ввести понятие «проектирование объекта капитального строительства» и его составные части - «архитектурно-строительное проектирование» и «технологическое проектирование», а в составе проектной документации выделить самостоятельный раздел «технологические решения».

По мнению авторов законопроекта, действующая редакция Градостроительного кодекса Российской Федерации создает административный барьер, который заключается в отсутствии взаимной увязки размещения производительных сил и необходимости развития территорий с учётом наличия рабочих мест, категорирования рабочей силы и расчета перспектив развития демографической ситуации с учетом коэффициента семейности, что в свою очередь является серьёзным тормозом для модернизации и дальнейшего развития экономики страны в целом.

Так, действующий Градостроительный кодекс Российской Федерации не учитывает особенности проектирования объектов производственного назначения и транспортной инфраструктуры (в том числе линейных). Он не содержит в принципе института градообразующих факторов, нарушая тем самым причинно-следственную связь социально-экономических процессов, являющихся базисом для разработки, анализа и применения совокупности норм градостроительного законодательства. При этом для линейных объектов дается их привязка только к красной линии (т.е. исключительно в населенных пунктах).

По результатам правовой экспертизы Экспертным Советом сделаны следующие выводы:

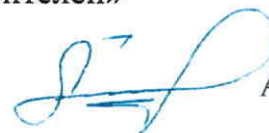
1. Законопроект не решает задачу, задекларированную в пояснительной записке к нему. Так, говоря об отсутствии в действующем законодательстве института градообразующих факторов, авторы законопроекта ограничиваются введением в Градостроительный кодекс Российской Федерации лишь понятия этого института. Тем самым упускаются из вида и не находят отражения в законопроекте принципы и цели существования и развития института градообразующих факторов, права и обязанности сторон, задействованных в соответствующих правоотношениях, их ответственность и так далее.

Предложение авторов законопроекта выделить в отдельный вид проектирования технологическое проектирование также не может быть поддержано. Во-первых, действующая редакция Градостроительного кодекса Российской Федерации не препятствует осуществлению как архитектурно-строительного проектирования, так и технологического проектирования. Во-вторых, положения законопроекта также не устанавливают основных аспектов существования института технологического проектирования, вводя лишь определение понятия.

2. Законодательное определение роли градообразующих факторов и технологического проектирования требует существенной переработки Градостроительного кодекса Российской Федерации и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов. Необходимо отметить, что предлагаемые частичные изменения только усилят неопределённость в правоприменительной практике регулирования всей системы обеспечения градостроительной деятельности.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный Совет не поддерживает проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (в части введения института технологического проектирования и градообразующих факторов) в представленной редакции и рекомендует его отклонить.

Председатель Экспертного Совета
Ассоциации «Национальное объединение строителей»
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере



А.Н. Глушков

Член Экспертного Совета
Ассоциации «Национальное объединение строителей»
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере



Д.Н. Желнин