



АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»**

А.Ю. Молчанов

(подпись)

«14» 03 2018 г.

Утверждено
Экспертным Советом Ассоциации «Национальное
объединение строителей» по вопросам
совершенствования законодательства в строительной
сфере (протокол № 56 от «26» февраля 2018 г.)

Заключение
по результатам правовой экспертизы
проекта федерального закона № 275648-7 «О внесении изменений
в Градостроительный кодекс Российской Федерации»
(в целях повышения качества проведения экспертизы проектной
документации объектов капитального строительства)

Экспертным Советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза проекта федерального закона № 275648-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (в целях повышения качества проведения экспертизы проектной документации объектов капитального строительства), внесенного в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Алтайским краевым Законодательным Собранием (далее – законопроект).

Правовая экспертиза проводилась в период с 08.02.2018 по 26.02.2018 на основании Положения об Экспертном Совете рабочей группой, сформированной в следующем составе:

- 1) Глушков А.Н. – руководитель рабочей группы;
- 2) Андреев Н.В.;
- 3) Бандорин Л.Е.;
- 4) Желнин Д.А.;
- 5) Забелин А.В.;
- 6) Князев А.Л.;
- 7) Кондратьева И.В.;
- 8) Курикалов Ю.Л.;
- 9) Мешалов А.В.;
- 10) Москвитин М.В.;
- 11) Панарина В.В.;
- 12) Разумова Н.М.;
- 13) Ребрищев И.Н.;
- 14) Тавитов А.Н.;
- 15) Худзинская И.А.

При проведении правовой экспертизы Экспертный Совет проанализировал текст законопроекта и пояснительную записку к нему, Градостроительный кодекс Российской Федерации, заключение Правового управления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в отношении законопроекта.

Законопроектом предлагается:

- повысить требования к лицам, осуществляющим проведение экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий;
- предоставить субъектам Российской Федерации право определять объекты, проектная документация которых подлежит государственной экспертизе;

- предоставить органам государственного строительного надзора право внесудебного обжалования заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Рассмотрев законопроект, Экспертный Совет приходит к следующим выводам.

В качестве обоснования предлагаемых поправок в пояснительной записке к законопроекту указывается негативная практика проведения именно негосударственной экспертизы. Повышение требований к лицам, осуществляющим проведение негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий, а также иные предложения по повышению качества негосударственной экспертизы являются предметом проекта федерального закона № 374843-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части саморегулирования деятельности юридических лиц, осуществляющих негосударственную экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий». В связи с тем, что проект федерального закона № 374843-7 имеет более широкий предмет регулирования, Экспертный Совет считает необходимым исключить из рассматриваемого законопроекта поправки, касающиеся требований к лицам, осуществляющим экспертизу проектной документации, и рассматривать эти предложения в рамках проекта федерального закона № 374843-7.

Предоставление субъектам Российской Федерации права определять перечень объектов, проектная документация и результаты инженерных изысканий по которым подлежат только государственной экспертизе, приведёт к нарушению принципа конкуренции. Указанный принцип является гарантией соблюдения разумных сроков и стоимости проведения экспертизы. Само по себе изменение субъекта экспертизы – замена негосударственной экспертизы на государственную – не является гарантией качества такой экспертизы. Качество экспертизы может быть достигнуто изменением правового регулирования порядка проведения такой экспертизы, требований

к экспертам, что предлагается проектом федерального закона № 374843-7. В связи с этим Экспертный Совет считает необоснованным предоставление субъектам Российской Федерации права определять перечень объектов, проектная документация и результаты инженерных изысканий по которым подлежат только государственной экспертизе.

Вместе с этим Экспертный Совет поддерживает предоставление органам государственного строительного надзора права внесудебного обжалования заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий. Указанная мера позволит ввести в процедуру внесудебного обжалования заключений экспертизы новое лицо, заинтересованное в качественном строительстве – органы государственного строительного надзора. При этом обжалование органами государственного строительного надзора заключений экспертизы на любой стадии строительства неизбежно будет связано со значительным увеличением финансовых издержек застройщика: необходимо будет вносить изменения в проектную документацию, заново проводить её экспертизу, вносить изменения в уже возведённые части объекта капитального строительства. При этом чем больше застройщик успеет построить к моменту обжалования, тем большие издержки он понесет. Указанные обстоятельства внесут значительные неопределенности и риски в инвестиционно-строительный процесс и, как следствие, во избежание негативных последствий, связанных с обжалованием, де факто вызовут дополнительную административную процедуру – согласование проекта до начала строительства с органом государственного строительного надзора. Чтобы предотвратить подобные последствия Экспертный Совет предлагает дополнить законопроект в этой части сроками, ограничивающими право органа государственного строительного надзора обжаловать заключение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий: не позднее 14 дней со дня получения разрешения на строительство. При этом необходимо обеспечить межведомственное взаимодействие с целью информирования органом, выдавшим разрешение на строительство, органа государственного

строительного надзора о выданном разрешении на строительство и заключении экспертизы соответствующей проектной документации. Кроме этого необходимо учесть юридико-технические замечания Правового управления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (соответствие предмета государственного строительного надзора новым полномочиям).

Руководствуясь Положением об Экспертном Совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный Совет поддерживает законопроект в части предоставления органам государственного строительного надзора права внесудебного обжалования заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий при условии учёта изложенных замечаний и предложений.

Председатель Экспертного Совета

Ассоциации «Национальное объединение строителей»

по вопросам совершенствования

законодательства в строительной сфере



А.Н. Глушков