



АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»**



(подпись) **Н.Г. Кутын**
«09» 09 2015 г.

Утверждено
Экспертным Советом Ассоциации
«Национальное объединение строителей»
по вопросам совершенствования законодательства
в строительной сфере
(протокол № 27 от 5 августа 2015 года)

ОТЧЁТ

**о работе Экспертного Совета по вопросам
совершенствования законодательства в строительной сфере**

за 1 полугодие 2015 года

ИЗМЕНЕНИЯ В СОСТАВЕ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА

В течение 1 полугодия 2015 года произошли изменения в персональном составе: 5 членов Экспертного Совета вышли из состава (И.А. Бондаренко, Т.Г. Букаринова, М.Г. Звягинцев, О.В. Косов, Е.Б. Флейдер), в состав вошли 4 члена (С.Н. Бабелюк, Д.А. Желнин, И.В. Кондратьева, И.А. Худзинская).

По состоянию на 30.06.2015 в состав Экспертного Совета входят **двадцать пять членов** – представители всех федеральных округов, кроме Дальневосточного. Председателем Экспертного Совета является **Антон Николаевич Глушков** – Председатель Совета НП «САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ КОРПОРАЦИЯ СТРОИТЕЛЕЙ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ».

Состав членов Экспертного Совета (по состоянию на 30.06.2015):

Сибирский ФО	А.Н. Глушков, С.В. Мацелевич, М.В. Федорченко
Приволжский ФО	Н.В. Андреев, А.В. Мешалов, В.А. Ерёмин
Санкт-Петербург	С.Н. Бабелюк, Д.А. Желнин, И.А. Худзинская
Северо-Западный ФО	А.Г. Комиссаров, А.И. Шилов, Ю.Л. Курикалов
Уральский ФО	Н.М. Разумова
Южный ФО	И.Н. Ребрищев, О.Д. Мокроусов
Северо-Кавказский ФО	З.А. Елеева, А.Н. Тавитов
Центральный ФО	А.В. Забелин, Н.В. Терешин
Москва	М.В. Москвитин, П.Л. Суханов
Дальневосточный ФО	не представлен!
По квоте Президента	А.Ф. Суров, И.Е. Кузьма, И.В. Кондратьева, И.С. Сапегина

СВЕДЕНИЯ О РАССМОТРЕНИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ИНЫХ ДОКУМЕНТОВ И ОБРАЩЕНИЙ

В течение 1 полугодия 2015 года Экспертным Советом проведены **4** заседания, на которых рассмотрены **15** проектов нормативных правовых актов (НПА), а также **5** документов и обращений по вопросам, связанным с совершенствованием законодательства. Из них - **7** законопроектов, внесенных в Государственную Думу, **8** проектов федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, находящихся на стадии доработки или обсуждения в федеральных органах исполнительной власти, в том числе **2** проекта федеральных законов, подготовленных по инициативе саморегулируемых организаций.

5 документов и обращений, в том числе Устав НОСТРОЙ, были рассмотрены по поручению Президента НОСТРОЙ. В целом по сравнению с 2014 годом существенно увеличился объём документов и вопросов, рассматриваемых Экспертным Советом во внеплановом порядке, поскольку значительная часть проектов нормативных правовых актов и иных документов, разрабатываемых или поступающих в НОСТРОЙ, незамедлительно выносятся по поручению Президента НОСТРОЙ на обсуждение Экспертного Совета.

По сферам правового регулирования рассмотренные Экспертным Советом проекты НПА распределились следующим образом:

- I. градостроительное законодательство – 5 проектов НПА;
- II. земельные отношения, инженерная и транспортная инфраструктура – 3 проекта НПА;
- III. содействие жилищному строительству – 1 проект НПА;
- IV. деятельность саморегулируемых организаций – 5 проектов НПА;
- V. контрактная система – 1 проект НПА.



В отношении рассмотренных проектов НПА высказаны позиции:

- «поддержать» - 5 проектов НПА;
- «не поддерживать» - 4 проекта НПА;
- «требуется существенной доработки» - 4 проекта НПА;
- «отложить рассмотрение» - 2 проекта НПА.



СВЕДЕНИЯ О ПОДГОТОВКЕ ЭКСПЕРТНЫХ ЗАКЛЮЧЕНИЙ

По рассмотренным проектам нормативных правовых актов и иным документам Экспертным Советом в течение 1 полугодия 2015 года подготовлены **15** экспертных заключений, из которых **5** экспертных заключений находятся на стадии доработки. Для подготовки экспертных заключений были созданы **10** рабочих групп. **5** экспертных заключений были подготовлены членами Экспертного Совета индивидуально. Кроме экспертных заключений Экспертным Советом были подготовлены **2** справки по результатам рассмотрения обращений.

СВЕДЕНИЯ ОБ УЧЁТЕ ЭКСПЕРТНЫХ ЗАКЛЮЧЕНИЙ

Позиция Экспертного Совета направлена в отношении следующих проектов федеральных законов, рассмотренных в 1 полугодии 2015 года:

1) законопроект № 586604-6 «О внесении изменений в статью 462 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения содержания договора о развитии застроенной территории);

2) законопроект № 672438-6 «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в части сокращения перечня объектов, проектная документация которых не подлежит экспертизе);

3) законопроект № 715650-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»;

4) законопроект № 831459-6 «О внесении изменений в статью 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «О саморегулируемых организациях».

Указанные законопроекты ещё находятся на стадии рассмотрения Государственной Думой.

Председатель Экспертного Совета



А.Н. Глушков

СВЕДЕНИЯ О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ПЛАНА РАБОТЫ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА НОСТРОЙ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ						
январь-июнь 2015 года						
по состоянию на 27.07.2015						
Наименование документа, подлежащего рассмотрению	Статус документа	Плановый срок подготовки экспертного заключения	Сведения о рассмотрении	Принятые решения	Сведения об утверждении экспертных заключений	Сведения о направлении экспертных заключений в государственные органы власти и иные организации
Сведения об учете экспертных заключений	I. ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ					
1. Законопроект № 556050-6 «О внесении изменений в статью 46.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в части установления ограничений при развитии застроенных территорий)	Отклонён в первом чтении	Май 2015	Оставлен без рассмотрения			
2. Законопроект № 586604-6 «О внесении изменений в статью 46.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения содержания договора о развитии застроенной территории)	Рассмотрение в первом чтении	Апрель 2015	1) Рассмотрен на заседании ЭС (протокол № 25 от 27.04.2015); 2) Экспертное заключение утверждено ЭС (Протокол № 26 от 26.06.2015)	1) Подготовить экспертное заключение (руководитель рабочей группы М.В. Федорченко); 2) Утвердить экспертное заключение	Утверждено Президентом НОСТРОЙ 21.07.2015	исх. № 02-4146/15 от 21.07.2015 в Комитет ГД по земельным отношениям и строительству (требует доработки)
3. Законопроект № 581034-6 «О внесении изменений в статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в части дополнения перечня документов, необходимых для выдачи разрешений на строительство)	Рассмотрение в первом чтении	Апрель 2015	Оставлен без рассмотрения (получен отрицательный отзыв Правительства РФ)			
4. Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории)	Находится на стадии доработки (АСИ)	Январь 2015	Рассмотрение перенесено до подготовки итоговой редакции			

5. Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (размещен на Едином портале regulation.gov. ID: 00/03-18879/09-14/67-8-13)	Находится на стадии доработки (Минстрой)	Июнь 2015	Рассмотрение перенесено до подготовки итоговой редакции				
6. Проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 16.02.2008 № 87»	Находится на стадии доработки (Минстрой)	Февраль 2015	Рассмотрен на заседаниях ЭС (протоколы № 24 от 10.03.2015, № 25 от 27.04.2015)	Доработать экспертное заключение после доработки проекта постановления			
7. Законопроект № 152942-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» в части установления особенностей ввода в эксплуатацию многоквартирных домов, построенных с нарушением требований градостроительного и (или) земельного законодательства	Переходящий из Плана работы Экспертного Совета на II полугодие 2014 г.	январь-июнь 2015 (по мере разработки новой редакции)					
8. Законопроект № 598619-5 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания условий для строительства на основании зарубежной проектной документации повторного применения)	Переходящий из Плана работы Экспертного Совета на II полугодие 2014 г.	январь-июнь 2015 (по мере разработки новой редакции)					
II. ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА							
9. Законопроект № 458384-6 «О внесении изменений в статью 45 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости» (в части уточнения понятия «ранее учтенный объект недвижимости»)	Отозван субъектом законодательной инициативы	Февраль 2015	Рассмотрен на заседании ЭС (протокол № 23 от 10.02.2015)	1) Подготовить экспертное заключение (руководитель рабочей группы Н.М. Разумова); 2) Отменить принятое решение о подготовке заключения в связи с отзывом законопроекта.			
10. Законопроект № 465407-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию»	Рассмотрение во втором чтении, подготовлена новая редакция	Апрель 2015	Рассмотрен на заседании ЭС (протокол № 25 от 27.04.2015)	1) Подготовить экспертное заключение (руководитель рабочей группы Н.М. Разумова); 2) Доработать экспертное заключение с учётом новой редакции законопроекта.			

III. СОДЕЙСТВИЕ ЖИЛИЩНОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

11. Законопроект № 672438-6 «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в части сокращения перечня объектов, проектная документация которых не подлежит экспертизе)	Рассмотрение в первом чтении	Апрель 2015	1) Рассмотрен на заседаниях ЭС (протоколы № 24 от 10.03.2015, № 25 от 27.04.2015); 2) Экспертное заключение утверждено ЭС (Протокол № 26 от 26.06.2015)	1) Подготовить экспертное заключение (поручено А.Н. Глушкову); 2) Утвердить экспертное заключение	Утверждено Президентом НОСТРОЙ 21.07.2015	исх. № 02-4145/15 от 21.07.2015 в Комитет ГД по земельным отношениям и строительству (не поддерживается)	
12. Законопроект № 260499-6 «О внесении изменения в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в части введения экспертизы проектной документации отдельных видов объектов капитального строительства в целях создания условий для беспрепятственного доступа инвалидов к таким объектам)	Рассмотрение в первом чтении	Апрель 2015	Оставлен без рассмотрения (получен отрицательный отзыв Правительства РФ)				
13. Законопроект № 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (новая редакция)	Принят Федеральный закон Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"	январь-июнь 2015 (по мере разработки новой редакции)	Не рассматривался				

IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

14. Законопроект № 715650-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»	Рассмотрение в первом чтении	Март 2015	1) Законопроект рассмотрен на заседании ЭС (протокол № 24 от 10.03.2015); 2) Экспертное заключение утверждено на заседании ЭС (протокол № 25 от 27.04.2015)	1) Подготовить экспертное заключение (руководитель рабочей группы А.В. Мешалов); 2) утвердить экспертное заключение.	Утверждено Президентом НОСТРОЙ 02.06.2015	исх. № 02-3465/15 от 02.06.2015 в Комитет ГД по земельным отношениям и строительству (не поддерживается)	
--	------------------------------	-----------	---	--	---	--	--

15. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» (в части рекламы деятельности саморегулируемых организаций)»	Подготовка законопроекта к внесению в ГД	Март 2015	1) Законопроект рассмотрен на заседании ЭС (протокол № 23 от 10.02.2015); 2) Экспертное заключение рассмотрено на заседании ЭС (протокол № 25 от 27.04.2015), утверждено на заседании ЭС (протокол № 26 от 26.06.2015)	1) Подготовить экспертное заключение (руководитель рабочей группы Д.А. Желнин); 2) утвердить экспертное заключение.	Утверждено Президентом НОСТРОЙ 21.07.2015	Не направляется до внесения законопроекта	
16. Законопроект № 714996-6 «О внесении изменений в статьи 55.10 и 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации»	Принят в первом чтении	Март 2015	1) Законопроект и поправки к нему рассмотрены на заседаниях ЭС (протоколы № 24 от 10.03.2015, № 25 от 27.04.2015); 2) Экспертное заключение рассмотрено на заседании ЭС (протокол № 26 от 26.06.2015)	1) Подготовить экспертное заключение (руководитель Рабочей группы А.В. Мешалов); 2) Доработать экспертное заключение с учётом проекта федерального закона о внесении изменений в 315-ФЗ.			
17. Законопроект № 305620-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности саморегулируемых организаций в области пожарной безопасности» (рассмотрение по второму чтению)	Переходящий из Плана работы Экспертного Совета на июль - декабрь 2013 г. (решение Экспертного Совета, протокол № 9 от 28.06.2013)	январь-июнь 2015 (по мере разработки новой редакции)					
V. КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА							
18. Проект федерального закона «О подрядах торгов в строительстве»	Доработка законопроекта	Февраль 2015	Концепция законопроекта рассмотрена на заседании ЭС (протокол № 23 от 10.02.2015)	Рассмотреть законопроект после доработки текста			

19. Проекты нормативных правовых актов, подготовленных в целях реализации плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование технического регулирования, ценообразования и сметного нормирования, саморегулирования в строительной сфере и развития контрактной системы (в части размещения государственных заказов на проектирование и строительство объектов капитального строительства)»	В разработке	январь-июнь 2015 (по мере разработки проектов НПА)	Проекты НПА для рассмотрения не направлялись			
VI. ПОРУЧЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА						
20. Концепция федерального закона «Об инженерной (инжиниринговой) деятельности в Российской Федерации»	Находится на стадии разработки	Май 2015	Концепция рассмотрена на заседании ЭС (протокол № 22 от 24.12.2014), законопроект до сих пор не представлен			
21. Внутренние регламентирующие документы Национального объединения строителей	Утверждены Всероссийским Съездом СРО 11.03.2015	январь-июнь 2015 (по мере разработки документов)	Экспертное заключение на проект Устава НОСТРОЙ утверждено на заседании ЭС (протокол № 23 от 10.02.2015)	Утвердить экспертное заключение	Утверждено Президентом НОСТРОЙ 12.02.2015	Не подлежит направлению
СВЕДЕНИЯ О ВНЕПЛАНОВОМ РАССМОТРЕНИИ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ИНЫХ ДОКУМЕНТОВ И ВОПРОСОВ						
22. Методические рекомендации по страхованию гражданской ответственности членов саморегулируемых организаций, типовые договоры страхования			Рассмотрены на заседании ЭС, экспертное заключение утверждено на заседании ЭС (протокол № 23 от 10.02.2015)	Утвердить экспертное заключение	Утверждено Президентом НОСТРОЙ 12.02.2015	Не подлежит направлению
23. Вопрос о возможности возврата члену СРО денежных средств, уплаченных в качестве взноса в компенсационный фонд			Рассмотрен на заседании ЭС (протокол № 23 от 10.02.2015)	Подготовить справку (отв. А.Ф. Суров)		исх. № 02-2378/15 от 05.03.2015 (заявителю)

24. Законодательные инициативы по совершенствованию института СРО в строительстве			Рассмотрены на заседании ЭС (протокол № 23 от 10.02.2015), экспертное заключение утверждено на заседании ЭС (протокол № 24 от 10.03.2015)	1) Подготовить экспертное заключение (поручено В.А. Ерёмину); 2) Утвердить экспертное заключение	Утверждено Президентом НОСТРОЙ 26.03.2015	Не подлежит направлению	
25. Проект приказа Ростехнадзора «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 декабря 2006 г. № 1129 «Об утверждении и введении в действие Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации»			Рассмотрен на заседании ЭС (протокол № 23 от 10.02.2015), экспертное заключение утверждено на заседании ЭС (протокол № 24 от 10.03.2015)	1) Подготовить экспертное заключение (поручено А.Н. Глушкову); 2) Утвердить экспертное заключение	Утверждено Президентом НОСТРОЙ 26.03.2015	исх. № 02-2613/15 от 26.03.2015 (в Ростехнадзор)	
26. Предложения об образовании Союзов, основанных на членстве саморегулируемых организаций (проектировщики, изыскатели, строители)			Рассмотрены на заседании ЭС (протокол № 23 от 10.02.2015)	Подготовить справку (отв. Д.О. Мокроусов)		исх. № 02-2235/15 от 25.02.2015 (заявителю)	
27. Составление перечня приоритетных законопроект			Утвержден на заседании ЭС (протокол № 24 от 10.03.2015)	Представить перечень Президенту НОСТРОЙ (отв. А.Н. Глушков)			
28. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «О саморегулируемых организациях»			Рассмотрен на заседании ЭС (протокол № 25 от 27.04.2015), экспертное заключение утверждено на заседании ЭС (протокол № 26 от 26.06.2015)	1) Подготовить экспертное заключение (поручено А.Н. Глушкову); 2) Утвердить экспертное заключение	Утверждено Президентом НОСТРОЙ 21.07.2015	исх. № 02-4144/15 от 21.07.2015 (в Комитет ГД по земельным отношениям и строительству)	

29. Проект федерального закона «О развитии территорий»				Рассмотрен на заседании ЭС (протокол № 25 от 27.04.2015), экспертное заключение рассмотрено на заседании ЭС (протокол № 26 от 26.06.2015)	1) Подготовить экспертное заключение (руководитель рабочей группы И.С. Сапегина); 2) Доработать экспертное заключение			
30. Законопроект № 778655-6 «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений, возникающих в связи с комплексным развитием промышленных зон и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Принят в первом чтении			Рассмотрен на заседании ЭС (протокол № 26 от 26.06.2015)	1) Подготовить экспертное заключение (руководитель рабочей группы И.Е. Кузьма)			